

АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНСКОГО РАЙОНА ГОРОДА МОГИЛЁВА  
ОТДЕЛ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

***МАТЕРИАЛ***

**для информационно-пропагандистских групп**

- 1. Всебелорусское народное собрание – опыт демократии.**
- 2. О состоянии борьбы с коррупцией в Могилевской области, соблюдение организациями, гражданами требований антикоррупционного законодательства**
- 3. Соблюдение требований охраны труда – залог сохранения жизни работников**

**Могилёв  
октябрь 2010**

# 1. ВСЕБЕЛОРУССКОЕ НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ – ОПЫТ ДЕМОКРАТИИ.

## ТИПОВОЙ ПРОЕКТ ВЫСТУПЛЕНИЯ

Право человека и гражданина на участие в управлении делами государства стало требованием времени. Непосредственное участие белорусских граждан в управлении делами общества и государства обеспечивается Конституцией Республики Беларусь посредством их участия в выборах, референдумах, обсуждений проектов законов и вопросов республиканского и местного значения.

Одной из важнейших форм народовластия в республике является Всебелорусское народное собрание.

Такая форма народовластия как Всебелорусское народное собрание органично вписывается в политическую систему белорусского государства, так как главное его политическое предназначение – определение основных направлений и параметров развития государства, выработка плана экономического и социального развития страны на предстоящий пятилетний срок. Данная оправдавшая себя форма управления является гарантией социально-политической стабильности страны.

С одной стороны, она показывает, что белорусскому народу далеко не безразличны вопросы государственного строительства. С другой стороны, активность, с которой белорусские граждане включаются в подготовку и проведение собраний, обсуждение их итогов, доказывает, что данный форум – реально действующий механизм народовластия. Принципиальный учет народного мнения, целенаправленная работа по реализации пожеланий людей, четкое соблюдение данной последовательности позволяют каждому из нас реально ощущать себя гражданином страны в полном смысле этого высокого звания.

**Первый всенародный форум состоялся 19–20 октября 1996 г.** в Минске. Тогда впервые Президент Республики Беларусь решил на самом высоком уровне посоветоваться с народом по важнейшим проблемам государственного строительства, определиться со стратегией и тактикой развития белорусского общества. Так родилась новая демократичная форма общественной жизни – Всебелорусское народное собрание.

Главным итогом форума стало обсуждение основных положений Программы социально-экономического развития страны и проекта Конституции Республики Беларусь с изменениями и дополнениями, выносимого на республиканский референдум.

Всебелорусское народное собрание подтвердило, что здоровые силы общества способны сохранить мир и спокойствие в стране, настроены на созидательную работу во имя будущего народа. Заслуга первого народного собрания в том, что оно отвело республику от противостояния различных политических сил, а также определило курс развития государства.

Знаковым для Республики Беларусь стало **второе Всебелорусское народное собрание (18 мая 2001 г.)**, прошедшее под лозунгом «За сильную и процветающую Беларусь!». Его участники сконцентрировали особое внимание на дальнейшем социально-экономическом развитии общества. Форум не только рассмотрел проблемы местного и регионального масштаба, но и на общегосударственном уровне пришел к консолидированному мнению о путях развития страны на ближайшую перспективу. **Обозначены приоритеты развития: продовольствие, экспорт, жилье, инвестиции и инновации.**

**Третье Всебелорусское народное собрание (2–3 марта 2006 г.)** утвердило основным принципом государственного строительства в очередной пятилетке требование кардинально повысить качество жизни. В выступлении Президента Республики Беларусь на форуме тезис «Государство для народа» определен как новая ступень развития социального государства, действующего на благо народа.

Сегодня Республика Беларусь – стабильное во всех отношениях и динамично развивающееся государство. Следует отметить, что, несмотря на объективные экономические трудности последних лет, с которыми сталкивалась отечественная экономика, государствен-

ная власть не отказалась от обязательств, взятых на себя на третьем Всебелорусском народном собрании.

Политика Республики Беларусь в области обеспечения основных социально-экономических прав и гарантий соответствует высоким международным стандартам. Наша страна является одним из мировых лидеров по доле социальных расходов в структуре ВВП, включая финансирование затрат на повышение заработной платы, пенсий, создание новых рабочих мест и содействие занятости населения, образование и здравоохранение, социальную поддержку многодетных семей, малообеспеченных граждан, инвалидов.

*Так, бюджет 2010 года имеет ярко выраженную социальную направленность. На финансирование социально-культурной сферы, социальную политику и поддержку населения выделено 41 трлн. руб., что составляет почти 62% совокупных расходов консолидированного бюджета и Фонда социальной защиты населения.*

*Увеличение бюджетных ассигнований проводится по всем базовым отраслям социальной сферы – здравоохранению, образованию, культуре, спорту и др.*

Состояние занятости и безработицы позволяют судить о национальном благополучии и эффективности выбранного пути экономического развития.

Одно из приоритетных направлений государственной социальной политики – повышение уровня пенсионного обеспечения. Кстати, граждане Беларуси старше трудоспособного возраста составляют чуть более пятой части от всей численности населения страны. Таким образом, следует отметить, что за десятилетие доля людей пенсионного возраста возросла. Так, если по результатам предыдущей переписи населения, которая состоялась в 1999 году, людей старших возрастов было 21,5% в общей численности жителей страны, то по итогам переписи 2009 года – уже 22,5%. А удельный вес населения младше трудоспособного возраста снизился с 21,2 до 15,9% соответственно. В последнее время на выплату пенсий расходуется значительная часть валового внутреннего продукта страны, что является одним из самых высоких показателей среди государств – участников СНГ.

*С начала текущего года пенсии выросли на 23,5%. Средний размер пенсии по возрасту в настоящее время составляет 555 тыс. руб. В январе–сентябре 2010 г. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года среднемесячный размер пенсии по возрасту увеличился на 23,6% и составил 505,7 тыс. руб., среднемесячный размер минимальной пенсии по возрасту – на 18,3% и достиг 274,8 тыс. руб. Реальный размер пенсии по возрасту увеличится на 13,3%.*

*Соотношение среднемесячного размера минимальной пенсии по возрасту и бюджета прожиточного минимума пенсионера в январе–сентябре равнялось 117,1%.*

*В последнее время расходы на финансирование пенсионных выплат составляют около 10% ВВП. В целом темпы роста пенсий сопоставимы с темпами роста заработной платы в республике, а соотношение средней пенсии по возрасту и средней заработной платы превышает 40%.*

*Удельный вес лиц, получающих пенсию ниже прожиточного минимума пенсионера, сократился с 13,4% в декабре 2005 г. до 6,2% – в июне 2010 г.*

Социальная поддержка семей, воспитывающих детей, объективно выступает одним из ключевых направлений государственной социальной политики. Государственная поддержка семей с детьми в нашей стране осуществляется в различных формах: денежные выплаты на детей в связи с их рождением, содержанием и воспитанием (пособия, пенсии); денежная и натуральная материальная помощь; социальное обслуживание семьи; трудовые, налоговые и иные льготы.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» стабильно пересматриваются размеры этих социальных выплат.

*Как и предусматривалось третьим Всебелорусским народным собранием, с 1 января 2010 г. размер пособия по уходу за ребенком в возрасте до трех лет установлен на уровне бюджета прожиточного минимума.*

*В августе 2010 г. размер пособия на детей в возрасте до трех лет составил 275 тыс. руб., увеличившись за год на 37%.*

*Системой государственных детских пособий (до трех и после трех лет) охвачены свыше 440 тыс. детей, что составляет около 25% от их общей численности.*

*Малообеспеченные семьи с малолетними детьми, в которых среднедушевой доход не достигает БПМ, обеспечиваются бесплатным питанием на детей первых двух лет жизни. При рождении троих и более детей бесплатное детское питание предоставляется независимо от совокупного дохода семьи. Данные семьи до исполнения детям трех лет имеют также право на бесплатную услугу няни.*

Государством значительное внимание уделяется также воспитанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Для них в стране функционирует широкая сеть детских школ-интернатов, центров коррекционно-развивающего обучения и реабилитации, оздоровительных лагерей для детей-инвалидов и детей с особенностями психофизического развития. С целью приближения условий жизни несовершеннолетних детей к условиям жизни биологической семьи внедряется практика их воспитания в приемных семьях, детских деревнях.

*В ближайшие годы в стране не должно остаться ни одного детского дома или интерната. Государство все активнее поддерживает альтернативные формы воспитания таких детей – усыновление, приемные семьи, опеку, детские дома семейного типа.*

*Детей-сирот, воспитывающихся в государственных интернатных учреждениях, по сравнению с 2004 годом стало в 3 раза меньше.*

Особое внимание в республике традиционно уделяется ветеранам войны и труда. Забота государства о ветеранах является свидетельством признания их заслуг перед обществом и направлена на оказание помощи в решении их жизненных проблем. С целью улучшения положения пожилых людей, ветеранов войн, граждан, пострадавших от войн, и усиления их социальной защищенности реализуются государственные программы, направленные на социальную поддержку пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн (например: Республиканская комплексная программа социальной поддержки пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн, на 2006–2010 гг.; Комплексная программа по совершенствованию системы социальной работы с одинокими гражданами пожилого возраста до 2010 года).

Государство принимает меры по решению проблем инвалидов и инвалидности. Государственная социальная политика в отношении инвалидов направлена на осуществление мер по предупреждению инвалидности, реабилитации инвалидов, обеспечению равенства и полноправного участия их в жизни общества. В республике создана сеть реабилитационных учреждений, осуществляющих мероприятия по медицинской, социальной и профессиональной реабилитации инвалидов. Государство обеспечивает инвалидов техническими средствами социальной реабилитации – от простейших приспособлений для обслуживания и самообслуживания инвалидов в бытовых условиях до автомобилей с ручным управлением.

*Следует отметить, что в 2011 году во всех административных районах Беларуси будут созданы попечительские советы территориальных центров социального обслуживания населения (ТЦСОН).*

*Попечительские советы ТЦСОН будут сформированы в нашей стране впервые. Они призваны поддержать центры соцобслуживания населения, придать их развитию новый импульс, а также привлечь общественное внимание к проблемам уязвимых групп населения. В состав попечительских советов войдут руководители крупных предприятий, бизнес-структур, общественных организаций и др.*

*Формирование попечительских советов по вопросам социальной поддержки и социального обслуживания населения начнется в конце нынешнего года.*

*В настоящее время в республике функционирует 156 территориальных центров соцобслуживания населения). На учете в них состоит более 1,6 млн. жителей Беларуси, в том числе 155,7 тыс. одиноких и 560 тыс. одиноко проживающих пожилых людей, 9,5 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей 186,1 тыс. многодетных и неполных семей, 22,4 тыс. семей с детьми-инвалидами.*

**В Могилёвской области – 25 территориальных центров, на учёте в них состоит 218 тыс. человек (одиноких – 20,2 тыс., одиноко проживающих – 77.1, 975 – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 24,6 тыс. многодетных и неполных семей, 2,6 тыс. семей с детьми-инвалидами.**

Одной из приоритетных задач государственной политики выступает социальная защита молодежи – поддержка учащейся молодежи, содействие занятости несовершеннолетних и трудоустройству молодых специалистов, решение жилищной проблемы, социальная помощь молодой семье. В рамках реализации государственной молодежной политики в Республике Беларусь целенаправленно решаются такие важнейшие задачи как строительство жилья для молодых людей, организация трудоустройства и временной занятости молодежи, духовно-нравственное, эстетическое и патриотическое воспитание подрастающего поколения, профилактика правонарушений и преступлений в молодежной среде. Значительную государственную поддержку получают талантливая молодежь, молодые семьи, детские и молодежные общественные объединения.

*Социальная поддержка учащейся и студенческой молодежи – неизменный приоритет государственной молодежной политики. Так, на льготных основаниях в высшие и средние специальные учебные заведения страны могут поступить победители республиканских и международных предметных олимпиад, молодые люди из социально уязвимых слоев населения.*

*Государственная система стипендиального обеспечения включает в себя учебные, социальные и специальные стипендии. За высокие достижения в учебе, научной и общественной работе могут назначаться стипендии: персональные – Совета вуза, именные, а также за особые успехи – президентские.*

*Наметился устойчивый рост стипендиального обеспечения. Например, если в 2000 году размер стипендии студентов составлял 19% от бюджета прожиточного минимума, то в 2009-м – от 38,2 до 61,2% от БПМ.*

*Студентам высших учебных заведений и учащимся средних специальных учебных заведений устанавливаются надбавки за особые успехи в учебе, общественной и научной работе, а также оказывается материальная помощь из средств стипендиального фонда. Кроме того, студенты и учащиеся получают социальную поддержку в случае проживания в общежитии.*

*На государственном уровне поддерживаются граждане, получающие первое высшее образование на платной основе, путем предоставления кредита на льготных условиях (0,5 ставки рефинансирования оплачивается за счет бюджета). В 2009 году воспользовались правом получения льготного кредита 2 388 граждан на сумму 10,3 млрд. руб.*

*В течение 2009 года осуществлялась государственная поддержка и социальная защита талантливой молодежи. На решение этой задачи направлена деятельность специального фонда Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов и специального фонда Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи.*

В центре внимания проводимой молодежной политики не только оказание собственно социальной помощи (что достаточно успешно решается через другие государственные программы), но и развитие личности и инициативы молодых граждан и молодежных общественных объединений для их самореализации и участия в создании сильной и процветающей Беларуси.

В Республике Беларусь образованию уделяется самое пристальное внимание, поскольку в современном мире оно в значительной мере становится основой социально-экономического прогресса. Усилия государственной политики в области образования сконцентрированы на повышении его качества, приведении в соответствие с проводимыми в стране преобразованиями, направленными на создание высокотехнологичной, конкурентоспособной экономики. Позитивные изменения коснулись всех звеньев образования, начиная с дошкольного и заканчивая высшим.

В настоящее время именно наука выступает одним из основных ресурсов успешного функционирования любого государства. И сегодня перед Беларусью стоит задача перехода к инновационной экономике на основе повышения востребованности научно-технического потенциала страны.

Таким образом, в Республике Беларусь сложилась собственная модель социально-экономического развития, в центре которой – человек с его потребностями и интересами. В ее основе лежит активная социальная политика государства, направленная на создание условий для наиболее полной реализации личности человека, его гармоничного физического и духовно-нравственного развития, а Всебелорусское народное собрание представляет собой важнейший институт в структуре белорусской модели демократии.

## ***СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ПО ТЕМЕ***

### **1.1. ВСЕБЕЛОРУССКОЕ НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ – ВЫСШАЯ ФОРМА ВОЛЕИЗЪЯВЛЕНИЯ НАРОДА**

Обращение к практике проведения в Республике Беларусь народных собраний – это требование времени, обусловленное развитием общественных отношений в стране. Участники Всебелорусских народных собраний, избранные трудовыми коллективами, гражданами по месту жительства, учебы или службы, выражают и представляют самый широкий спектр общественного мнения, являются носителями продуктивных идей, направленных на быстрейший подъем страны в экономическом, политическом, социальном и культурном плане.

Процесс подготовки, организации и проведения Всебелорусского народного собрания, обсуждение на нем вопросов развития белорусского государства и общества позволяют привлечь граждан к прямому участию в управлении делами государства. Прежде всего, к решению стратегических целей относительно основ организации социально-политической модели развития государства и планов развития экономики.

Такая форма народовластия органично вписывается в политическую систему белорусского государства, когда важнейшие вопросы развития государства решаются всенародно. Данная оправдавшая себя форма управления является гарантией социально-политической стабильности страны.

**Первый всенародный форум состоялся 19–20 октября 1996 г.** в Минске. Тогда впервые Президент Республики Беларусь решил на самом высоком уровне посоветоваться с народом по важнейшим проблемам государственного строительства, определиться со стратегией и тактикой развития белорусского общества. Так родилась новая демократичная форма общественной жизни – Всебелорусское народное собрание.

В работе первого Всебелорусского народного собрания принимали участие почти 5 тыс. человек – руководящие работники Правительства Республики Беларусь, Администрации Президента и Совета Безопасности, Конституционного Суда, Верховного Суда, депутаты Верховного Совета, послы, представители трудовых коллективов и творческих союзов, руководители национальных общин республики и др. Делегатов собрания избирали всенародно: в их выдвижении участвовало около 2,5 млн. человек, т. е. четвертая часть всех граждан нашего государства. На съезде также присутствовали делегации из России, Украины, Казахстана, Польши и Литвы.

Главная цель первого Всебелорусского народного собрания – принятие основных положений Программы социально-экономического развития республики и проекта Конституции Республики Беларусь с изменениями и дополнениями.

С докладом на Собрании выступил Президент Беларуси А.Г. Лукашенко. Фактически Глава государства отчитывался перед избирателями за те два года, в течение которых он занимал высший государственный пост. Участники первого в истории страны Всебелорусского народного собрания поддержали политический курс Президента Республики Беларусь, его инициативу по проведению республиканского референдума по Конституции, одобрили предложенную Главой государства Программу социально-экономического развития на 1996–2000 гг.

В качестве базовой модели развития национальной экономики была выбрана модель социально ориентированной рыночной экономики, в которой существовала свобода для товаропроиз-

водителя и в то же время перспектива для трудящихся. Приоритетными направлениями в Программе были определены развитие экспорта товаров и услуг, развитие жилищного строительства и агропромышленного комплекса, т. е. жилье и продовольствие. Программой предусматривалось формирование в Беларуси к 2000 году социально ориентированной рыночной экономики.

Собрание убедительно продемонстрировало, что никакие деструктивные силы не способны внести раскол между Президентом страны и избравшими его людьми. **Всебелорусское народное собрание подтвердило, что здоровые силы общества выступают за сохранение мира и спокойствия в стране, настроены на созидательную работу во имя будущего народа.** Заслуга первого Всебелорусского народного собрания в том, что оно не только отвело республику от противостояния различных политических сил, но и определило курс развития государства.

Знаковым для Республики Беларусь стало **второе Всебелорусское народное собрание (18 мая 2001 г.)**. Его участники особое внимание уделили социально-экономическому развитию общества.

В работе форума приняли участие около 2,5 тыс. делегатов, избранных на городских, районных собраниях и собраниях трудовых коллективов наиболее крупных промышленных предприятий, проходивших во всех регионах республики.

Среди делегатов было 17 Героев Советского Союза и Героев Социалистического Труда, полных кавалеров ордена Славы; 513 человек, удостоенных других государственных наград; 175 человек, имеющих почетные звания. Делегатами Собрания стали 505 депутатов местных Советов, 251 представитель политических партий и общественных объединений.

В качестве гостей на втором Всебелорусском народном собрании присутствовали представители Исполнительного Комитета СНГ, органов Союзного государства Беларуси и России, делегации России, Украины, в том числе представители дипломатических миссий 35 стран и др.

На втором Всебелорусском народном собрании были широко представлены все социальные слои нашего общества различных возрастных групп. Большинство делегатов – это наиболее известные люди в районах, городах и республике.

Цель форума – рассмотреть проблемы местного и регионального масштаба и на общегосударственном уровне прийти к консолидированному мнению о путях развития страны на ближайшую перспективу.

Президентом страны на форуме обозначены следующие приоритеты: внедрение новой техники и технологий, привлечение инвестиций. **В качестве стратегической цели на новое пятилетие было выдвинута задача повышения благосостояния народа и уровня его жизни.** Все для народа, для простого человека: и социальная защита, и рост реальной зарплаты, сдерживание цен и т. д. Приоритетами в пятилетке названы: **продовольствие, экспорт, жилье, инвестиции и инновации.**

**Третье Всебелорусское народное собрание (2–3 марта 2006 г.)** подтвердило выполнение намеченных социально-экономических показателей. В его резолюции констатировалось, что Программа социально-экономического развития Беларуси на 2001–2005 гг. реализована в полном объеме.

Очередной пятилетний план развития страны вновь принимался не просто в совете с народом, а самим народом. Изменился не только состав третьего форума – он стал шире по представительству, но и форма его проведения. На протяжении работы всего Собрания была организована телефонная горячая линия, по которой каждый желающий мог высказать свое мнение и предложения по обсуждаемым на форуме темам, а также задать вопрос Президенту.

Основным принципом государственного строительства в очередной пятилетке стало кардинальное повышение качества жизни. Это нашло отражение в принятой на форуме Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 гг. Всебелорусское народное собрание приняло соответствующую резолюцию, где была высказана поддержка предложенным руководством страны государственным приоритетам. **В их числе: всестороннее гармоничное развитие человека на основе повышения реальных денежных доходов; инновационный путь развития экономики; энерго- и ресурсосбережение; наращивание экспортного потенциала на основе повышения конкурентоспособности отечественной продукции; развитие агропромышленного комплекса и социальное возрождение села; жилищное строительство; социально-экономическое развитие малых городов.** Съездом также принято обращение,

в котором подчеркивалось, что выработанная и апробированная за годы двух предыдущих пятилеток модель общественного и государственного строительства показала свою высокую эффективность.

Пятилетний этап государственного строительства на 2006–2010 гг., который проходит под лозунгом «Государство для народа, для человека!», завершается. Поэтому уже сегодня можно подводить некоторые итоги.

В первую очередь, в республике, особое внимание уделяется работе по де бюрократизации государственного управления – то есть применению таких форм и методов, которые позволяют ускорить принятие решений и максимально учесть законные интересы граждан с целью выработки уважительного отношения к человеку.

Следует отметить, что в Беларуси принят целый ряд мер, документов, призванных обеспечить доступность, простоту, оперативность решения насущных проблем каждого человека.

*Важным шагом в этом направлении стало принятие Указа Президента Республики Беларусь от 6 сентября 2007 г. № 402 «О внесении изменений и дополнений в некоторые указы Президента Республики Беларусь по вопросам совершенствования организации работы с гражданами». На защиту и обеспечение прав и законных интересов граждан и юридических лиц, подлежащее рассмотрению их обращений государственными органами направлен также Указ Президента Республики Беларусь от 15 октября 2007 г. № 498 «О дополнительных мерах по работе с обращениями граждан и юридических лиц».*

*Важным этапом на пути де бюрократизации стало принятие Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. «Об основах административных процедур». При его подготовке учитывался зарубежный опыт регламентации административных процедур (стран СНГ, Австрии, Германии, Греции, Китая, Финляндии, Швейцарии, Швеции, Чехии и др.).*

Осуществляемая в настоящее время работа по де бюрократизации государственного управления находит непосредственное выражение в общественном мнении.

*Согласно социологическим исследованиям, проведенным Информационно-аналитическим центром при Администрации Президента Республики Беларусь, более половины граждан, обратившихся в разные организации, в полной мере удовлетворены решением своего вопроса. Более высок удельный вес посетителей, удовлетворенных решением своего вопроса, среди тех, кто обращался в организации по месту своей работы (учебы), в загсы, учреждения образования, предприятия связи, – от 80 до 70%. Удовлетворены решением своего вопроса около 60% респондентов, обратившихся в местные исполнительные и распорядительные органы, органы социальной защиты и налоговые органы. Наблюдается достаточно высокий уровень информированности граждан о реализации заявительного принципа «одно окно» – более 80% знают или слышали о нем.*

Борьба с бюрократией в Беларуси остается одним из приоритетов государственной политики. В 2010 году в республике проведен мониторинг работы органов местной власти с населением. Он показал, что глобальных и серьезных проблем, которые негативно характеризовали бы экономическую ситуацию в стране, нет. Те вопросы, с которыми люди обращаются, свидетельствуют о доверии к власти. В целом кардинальных решений по совершенствованию нормативно-правовой базы Беларуси по работе с обращениями граждан не требуется. Более того, как показывает практика, на постсоветском пространстве такой нормативно-правовой базы, как в Беларуси, больше нигде нет, и многие другие страны перенимают белорусский опыт.

## **1.2. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ И ГРАЖДАНСКОЕ СОГЛАСИЕ – ВАЖНЕЙШИЕ ЗАВОЕВАНИЯ БЕЛОРУССКОЙ ДЕМОКРАТИИ**

Республика Беларусь сегодня – стабильное во всех отношениях и динамично развивающееся европейское государство. Следует отметить, что стабильность в Беларуси имеет под собой прочные политическую, экономическую, социальную и правовую основы.

Главную роль в обеспечении политической стабильности играет Президент Республики Беларусь – гарант Конституции страны, прав и свобод человека и гражданина.

Президент олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями.

Обращаясь к истории, следует отметить, что Республика Беларусь прошла в своем социально-экономическом развитии несколько этапов. 90-е годы прошлого столетия были непростыми. Беларусь находилась на краю пропасти: общий спад производства составил 40%, инфляция в 1993 году – 1 700%, а сельское хозяйство, за счет которого поддерживалась жизнь городов, оказалось отброшенным на двадцать лет назад. Негативные процессы наблюдались и в духовно-нравственной сфере: общество буквально разьедали и раскалывали на части преступность, коррупция, взяточничество, казнокрадство.

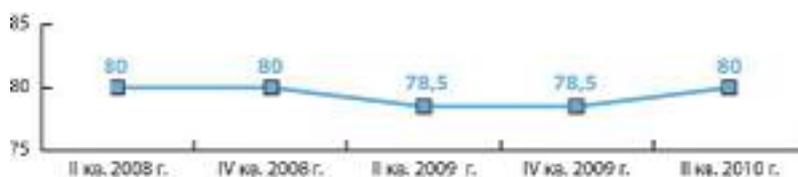
В сложившейся ситуации власть должна была остановить рост цен и обнищание населения, обуздать коррупцию, то есть стабилизировать общественные устои. И только благодаря консолидации белорусского народа вокруг лидера страны и сильной государственной власти Беларусь первая из постсоветских республик опомнилась и остановилась в этом движении к деградации и катастрофе.

Общими усилиями белорусского народа без потрясений и социальных неурядиц за относительно небольшой период времени построено полноценное независимое государство – Республика Беларусь, – которое уважают и с которым считаются в мире. В Беларуси нет антагонистических противоречий в государственной, экономической и духовной жизни. Все это создает необходимую основу для дальнейшего и уверенного движения вперед.

Такое развитие событий не могло не отразиться на уровне доверия Главе государства. Так, среди органов власти **наиболее высокий уровень доверия граждан – Президенту Республики Беларусь (80%)**. Кроме того, спокойное отношение белорусских граждан к поднимаемым оппонентами власти проблемам (рост цен, коммунальные платежи, жилищные вопросы и т. д.) говорит о степени **доверия общества Главе государства**.

*Среди органов власти уровень доверия граждан Президенту Республики Беларусь по-прежнему наиболее высокий – 80%. Со II квартала 2008 г. он практически остается неизменным.*

**Динамика степени доверия населения  
Президенту Республики Беларусь А.Г. Лукашенко  
(в % от числа опрошенных)**



Далее по степени доверия следуют: Правительство (Совет Министров) – 74%, Парламент (Национальное собрание) – 73%, местные органы власти – 70%. За последний год уровень доверия граждан данным властным структурам несколько вырос.

Подавляющее большинство граждан (76,5%) считают, что деятельность нынешнего Президента Республики Беларусь отвечает интересам таких людей, какими являются они сами. И столько же респондентов (77,3%) согласны с утверждением, что под руководством нынешнего Главы государства Беларусь в целом развивается в правильном направлении.

Абсолютное большинство населения (83%) считает политическую обстановку в Беларуси спокойной (год назад – 70%). Последнее оказывает влияние и на протестный потенциал белорусов: **подавляющее большинство** белорусских граждан (до 96%) **отрицают возможность своего участия** в различных акциях протеста даже при исключительных обстоятельствах.

В общественном мнении белорусская нация традиционно считается бесконфликтной. Например, в ней нет объективных оснований для межэтнического противостояния. И не только потому, что в Беларуси проживает подавляющее большинство белорусов (по данным переписи 2009 года, доля белорусов в общей численности населения составляет 83,7%, русских – 8,3%, поляков – 3,1%, украинцев – 1,7%, евреев – 0,1%).

### Численность населения Республики Беларусь

	Всего человек	В том числе		Городское население	Сельское население	В % к общей числ-ти нас-я
		мужчины	женщины			
<b>Все население</b>	<b>9 503 807</b>	<b>4 420 039</b>	<b>5 083 768</b>	<b>7 064 529</b>	<b>2 439 278</b>	<b>100</b>
В том числе:						
белорусы	7 957 252	3 716 458	4 240 794	5 812 984	2 144 268	83,7
русские	785 084	346 450	438 634	666 437	118 647	8,3
поляки	294 549	130 615	163 934	180 905	113 644	3,1
украинцы	158 723	71 615	87 108	122 550	36 173	1,7
евреи	12 926	6 692	6 234	12 611	315	0,1
армяне	8 512	5 013	3 499	6 165	2 347	0,1
татары	7 316	3 399	3 917	6 061	1 255	0,1
цыгане	7 079	3 409	3 670	4 800	2 279	0,1
азербайджанцы	5 567	3 807	1 760	4 426	1 141	0,1
литовцы	5 087	2 711	2 376	3 291	1 796	0,1

Главная составляющая межэтнического согласия – выверенная политика государства в этой области, не ущемляющая национальных интересов различных этносов, проживающих в нашем государстве.

Над сохранением мира и спокойствия в Беларуси продуктивно и в тесном взаимодействии работают все ветви власти.

**Законодательная власть**, принимая отвечающие сегодняшним реалиям нормативные правовые акты, активно формирует правовую основу политической стабильности, которую обеспечивает правоприменительная деятельность **исполнительной власти**. **Судебная власть** рассматривает и разрешает юридические конфликты, правовые споры, тем самым обеспечивая верховенство закона, устойчивость правовой системы Республики Беларусь.

Немаловажную роль в становлении и развитии белорусского государства играет гражданское общество. **В ходе решения важнейших стратегических задач развития нашего государства только постоянный совет с народом, обращение к коллективному опыту позволяют находить верные решения.** Достаточно вспомнить в этой связи общенациональные референдумы, Всебелорусские народные собрания, выборы различного уровня.

Принятие стратегических для общества решений на основе широкого обсуждения актуальных проблем, использование ресурса совета в самом широком смысле этого слова – вот в чем суть гражданского общества.

Следует отметить, что сфера компетенции общественности присутствует в любой сфере жизнедеятельности государства. В частности, **профсоюзы** осуществляют общественный контроль за соблюдением законодательства о труде, охраной труда, улучшением условий на производстве. Стала наполняться реальным содержанием концепция социального партнерства – принципиально новая система согласования позиций сторон, участвующих в коллективных трудовых соглашениях и представляющих интересы работников, нанимателей и государства. Реализуются важнейшие социальные программы (помощи престарелым людям, инвалидам и т. д.).

*15–16 сентября 2010 г. в Минске состоялся очередной, шестой, съезд Федерации профсоюзов Беларуси. Выступая перед делегатами, Президент страны подчеркнул, что «профсоюзы представляют интересы абсолютного большинства трудящихся Беларуси».*

Профсоюзы активно участвуют в нормотворческом процессе. Подготовка проектов законодательных актов, затрагивающих трудовые и социально-экономические права граждан, происходит с обязательным участием Федерации профсоюзов Беларуси.

**Белорусский республиканский союз молодежи** сосредоточил свои усилия на формировании гражданского общества, основанного на патриотических и духовно-нравственных ценностях белорусского народа. БРСМ активно участвует в реализации государственной молодежной политики.

*Сегодня это самая массовая организация в стране, которая объединяет порядка 500 тыс. юношей и девушек.*

*Молодые и оптимистичные члены БРСМ осуществляют проекты в различных сферах – экономике, культуре, образовании. Все эти годы молодежная организация является активным участником важных государственных программ.*

Создаются и развиваются различные **общественные объединения**, количество которых – более 2 200. Это республиканское общественное объединение «Белая Русь», общество защиты прав потребителей, Белорусский союз женщин, ветеранские организации, спортивные федерации – те общественные институты, в рамках которых граждане страны могут и реализуют свои цели, задачи.

Чем разнообразнее спектр общественных объединений, тем насыщеннее палитра гражданского общества и тем больше возможностей для реализации своих устремлений у каждого его члена. Конечно, мнения членов различных структур гражданского общества могут отличаться друг от друга, однако есть нечто общее, что сближает большинство из них: **интересы белорусского общества, реализация тех задач, которые близки нашим соотечественникам.**

Гражданское общество основано на бескорыстном служении идеалам, нормам, ценностям. Сложно представить себе структуры, которые называют себя «гражданскими», но преследуют сугубо политические, «властные» цели. **Гражданское общество потому и гражданское, что опирается на инициативу своих членов, энтузиазм и добросовестный труд рядовых членов общественных организаций, стремится к балансу интересов, а не пытается решить задачи сугубо прагматического свойства, связанные с достижением каких-то узкокорыстных целей.**

### **1.3. БЕЛОРУССКАЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ: РАЗВИТИЕ В ИНТЕРЕСАХ НАРОДА**

В выступлении Президента Республики Беларусь на третьем Всебелорусском народном собрании тезис «Государство для народа» определен как новая ступень развития социального государства, действующего на благо народа. В современном понимании социальное государство – это государство, стремящееся к обеспечению достойных условий жизни своих граждан, их социальной защищенности и благосостояния. Достигается это через направление значительной части валового внутреннего продукта на повышение доходов населения, обеспечение максимально высокой продуктивной занятости, доступного образования, здравоохранения, всей системы социальных гарантий.

Беларусь идет по пути развития социального государства, осуществляя последовательное совершенствование общественных отношений на принципах гуманизма, выполнение комплекса социально-защитных функций, создавая условия для всестороннего развития и самореализации личности. В нашей стране первостепенное значение придается обеспечению фундаментальных прав граждан: на труд и отдых, объединение в профессиональные союзы, образование, социальное обеспечение и социальное страхование, достойный уровень жизни.

*Так, бюджет 2010 года имеет ярко выраженную социальную направленность. На финансирование социально-культурной сферы, социальную политику и поддержку населения выделено 41 трлн. руб., что составляет почти 62% совокупных расходов консолидированного бюджета и Фонда социальной защиты населения.*

*Увеличение бюджетных ассигнований проводится по всем базовым отраслям социальной сферы – здравоохранению, образованию, культуре, спорту и др.*

Состояние занятости и безработицы позволяет судить о национальном благополучии и эффективности выбранного пути экономического развития. По сравнению с рядом других стран, вступивших на путь рыночных преобразований, Беларуси удалось не допустить значительного уровня безработицы.

*Как в целом по стране, так и по всем областям фактический уровень безработицы уже оказался значительно ниже значений, предусмотренных пятилетним заданием на 2010 год (1,5–2%): Брестская, Витебская и Гомельская области – по 1%, Могилевская область – 0,9, Минская – 0,8, г. Минск – 0,4%.*

*Созданию благоприятной ситуации в сфере занятости в значительной степени способствовало особое внимание к введению новых рабочих мест. С 2006 года в республике создано 691 тыс. рабочих мест, на которые трудоустроены около 100 тыс. безработных.*

*За четыре с половиной года направлено на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации 111 тыс. безработных, из них 75,8 тыс. – из числа молодежи в возрасте 16–29 лет.*

*С 2006 года в сельской местности за счет всех источников финансирования создано 78 тыс. рабочих мест, в том числе 4,8 тыс. – в агрогородках. Количество безработных из числа сельских жителей снизилось с 12 тыс. человек на начало 2006 года до 8,1 тыс. – на июль 2010 г. и практически сравнялось с количеством имеющихся на селе вакансий.*

*В малых городах республики численность безработных уменьшилась с 44,1 тыс. человек на начало 2008 года до 38,9 тыс. – на начало июля т. г., а уровень безработицы снизился соответственно с 1,4% (в целом по республике – 1%) до 0,9% (0,8%).*

**В Могилёвской области за период с 2006 г. по сентябрь 2010 г. за счёт всех источников финансирования создано 86 тыс. рабочих мест**

**За 4 года и 9 месяцев на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации направлено 16,7 тыс. безработных, в т.ч. 11 тыс. – из числа молодёжи в возрасте 16-29 лет.**

**В текущей пятилетке наблюдается снижение уровня безработицы в целом по области с 1,5% на 01.01.2007 г. до 0,9% на 01.10.2010 г., в т.ч. по малым и средним городским поселениям соответственно с 1,5% до 0,7%.**

Достижению контролируемой ситуации на рынке труда служит реализация мероприятий ежегодно разрабатываемых программ содействия занятости населения.

Создание новых рабочих мест, содействие организации предпринимательской деятельности и самозанятости – основные условия вовлечения в экономику незанятых трудоспособных лиц, перехода из теневой, временной занятости в легальную, постоянную.

**Одно из приоритетных направлений государственной социальной политики – повышение уровня пенсионного обеспечения.** Кстати, граждане Беларуси старше трудоспособного возраста составляют чуть более пятой части от всей численности населения страны. За десятилетие доля людей пенсионного возраста возросла. Так, если по результатам предыдущей переписи населения, которая состоялась в 1999 году, людей старших возрастов было 21,5% в общей численности жителей страны, то по итогам переписи 2009 года – уже 22,5%. В последнее время на выплату пенсий расходуется значительная часть валового внутреннего продукта страны, что является одним из самых высоких показателей среди государств – участников СНГ.

*С начала текущего года пенсии выросли на 23,5%.*

*Средний размер пенсии по возрасту в настоящее время составляет 555 тыс. бел. руб. В январе – сентябре 2010 г. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года среднемесячный размер пенсии по возрасту увеличился на 23,6% и составил 505,7 тыс. бел. руб., среднемесячный размер минимальной пенсии по возрасту – на 18,3% и достиг 274,8 тыс. бел. руб. Реальный размер пенсии по возрасту увеличился на 13,3%.*

**Социальная поддержка семей, воспитывающих детей, объективно выступает одним из ключевых направлений государственной социальной политики.**

Государственная поддержка семей с детьми в нашей стране осуществляется в различных формах: денежные выплаты на детей в связи с их рождением, содержанием и воспитанием (пособия, пенсии); денежная и натуральная материальная помощь; социальное обслуживание семьи; трудовые, налоговые и иные льготы.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» стабильно пересматриваются размеры этих социальных выплат.

*Как и предусматривалось третьим Всебелорусским народным собранием, с 1 января 2010 г. размер пособия по уходу за ребенком в возрасте до трех лет установлен на уровне бюджета прожиточного минимума.*

*В августе 2010 г. размер пособия на детей в возрасте до трех лет составил 275 тыс. руб., увеличившись за год на 37%.*

*Системой государственных детских пособий (до трех и после трех лет) охвачены свыше 440 тыс. детей, что составляет около 25% от их общей численности.*

*Малообеспеченные семьи с малолетними детьми, в которых среднедушевой доход не достигает БПМ, обеспечиваются бесплатным питанием на детей первых двух лет жизни. При ро-*

*ждении троих и более детей бесплатное детское питание предоставляется независимо от совокупного дохода семьи. Эти семьи до исполнения детям трех лет имеют также право на бесплатную услугу няни.*

**Государством значительное внимание уделяется также воспитанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.**

Для них в стране функционирует широкая сеть детских школ-интернатов, центров коррекционно-развивающего обучения и реабилитации, оздоровительных лагерей для детей-инвалидов и детей с особенностями психофизического развития. В ряде таких центров созданы отделения постинтернатной адаптации, призванные оказывать содействие своим воспитанникам в приспособлении к самостоятельной жизни. С целью приближения условий жизни несовершеннолетних детей к условиям жизни биологической семьи внедряется практика их воспитания в приемных семьях, детских деревнях.

**Особое внимание в республике традиционно уделяется ветеранам войны и труда.** Работа государства о ветеранах является свидетельством признания их заслуг перед обществом и направлена на оказание помощи в решении их жизненных проблем.

*В настоящее время в Беларуси проживает около 2 млн. ветеранов труда, почти 46 тыс. ветеранов Великой Отечественной войны. В Могилёвской области – 224491 ветеранов труда, ветеранов ВОВ -4369*

С целью улучшения положения пожилых людей, ветеранов войн, граждан, пострадавших от войн, и усиления их социальной защищенности реализуются государственные программы, направленные на социальную поддержку пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн (например: Республиканская комплексная программа социальной поддержки пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн, на 2006–2010 г.; Комплексная программа по совершенствованию системы социальной работы с одинокими гражданами пожилого возраста до 2010 года). В рамках данных программ проводятся обследование условий жизни перечисленных категорий граждан, медицинское обследование, оказывается содействие в их лечении и оздоровлении, решении бытовых проблем, социально-правовой защите, занятии оплачиваемым посильным трудом, осуществляется социальное обслуживание, определение в дома-интернаты и содержание в них, предоставление социальных льгот и гарантий.

**Государство принимает меры по решению проблем инвалидов и инвалидности.** Государственная социальная политика в отношении инвалидов направлена на осуществление мер по предупреждению инвалидности, реабилитации инвалидов, обеспечению равенства и полноценного участия их в жизни общества.

В республике создана сеть реабилитационных учреждений, осуществляющих мероприятия по медицинской, социальной и профессиональной реабилитации инвалидов. Государство обеспечивает инвалидов техническими средствами социальной реабилитации – от простейших приспособлений для обслуживания и самообслуживания инвалидов в бытовых условиях до автомобилей с ручным управлением.

Особое направление государственной политики в отношении инвалидов – создание для них безбарьерной среды. Реализуется Государственная программа о безбарьерной среде жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2007–2010 гг. Программой установлены конкретные задания для отраслей и регионов по строительству и реконструкции соответствующих объектов, которые должны быть доступны для физически ослабленных лиц.

**Одной из приоритетных задач государственной политики является социальная защита молодежи** – поддержка учащейся молодежи, содействие занятости несовершеннолетних и трудоустройству молодых специалистов, решение жилищной проблемы, социальная помощь молодой семье. В рамках реализации государственной молодежной политики в Республике Беларусь целенаправленно решаются такие важнейшие задачи как строительство жилья для молодых людей, организация трудоустройства и временной занятости молодежи, духовно-нравственное, эстетическое и патриотическое воспитание подрастающего поколения, профилактика правонарушений и преступлений в молодежной среде. Значительную государственную поддержку получают талантливая молодежь, молодые семьи, детские и молодежные общественные объединения.

*Социальная поддержка учащейся и студенческой молодежи – неизменный приоритет государственной молодежной политики. Так, на льготных основаниях в высшие и средние*

специальные учебные заведения страны могут поступить победители республиканских и международных предметных олимпиад, молодые люди из социально уязвимых слоев населения.

В центр внимания проводимой молодежной политики ставится не столько оказание собственно социальной помощи (что достаточно успешно решается через другие государственные программы), сколько развитие личности и инициативы молодых граждан и молодежных общественных объединений для их самореализации и участия в создании сильной и процветающей Беларуси.

С целью повышения качества и доступности образования уделяется внимание формированию условий для получения работающей молодежью профессионально-технического и среднего специального образования на заочной форме обучения либо самостоятельно; открытию гимназий и лицеев на селе; созданию региональных учебно-консультативных пунктов для сельских абитуриентов по вопросам поступления в высшие и средние специальные учебные заведения, развитию сети подготовительных курсов.

**В Республике Беларусь образованию уделяется самое пристальное внимание**, поскольку в современном мире оно в значительной мере становится основой социально-экономического прогресса.

*В Республике Беларусь образовательный уровень населения один из самых высоких в мире. На финансирование образовательной системы в стране ежегодно выделяется около 6% ВВП.*

### Образовательный уровень населения Республики Беларусь (человек)

	Всего	В том числе		На 1 000 человек		
		мужчины	женщины	все население	мужчины	женщины
<b>Численность граждан в возрасте 10 лет и старше</b>	8 568 817	3 939 658	4 629 159	1 000	1 000	1 000
Из них с образованием:						
высшим	1 530 561	652 166	878 395	179	166	190
средним специальным	2 190 357	912 187	1 278 170	256	232	276
профессионально-техническим	898 054	525 673	372 381	105	133	80
общим средним	1 914 055	956 160	957 895	223	243	207
общим базовым	789 673	387 195	402 478	92	98	87
общим начальным	954 076	385 289	568 787	111	98	123

Основные усилия государственной политики в области образования сконцентрированы на повышении его качества, приведении в соответствие с проводимыми в стране преобразованиями, направленными на создание высокотехнологичной, конкурентоспособной экономики.

Позитивные изменения коснулись всех звеньев образования, начиная с дошкольного и заканчивая высшим. Для маленьких граждан республики создаются дошкольные учреждения нового типа (дошкольные центры развития, детские сады-школы, семейные детские сады), а также интегрированные группы, сезонные и игровые площадки, группы кратковременного пребывания.

*В Беларуси более 80% детей в возрасте до 6 лет охвачено дошкольным образованием. Для сравнения: в России этот показатель составляет менее 60%.*

Основное внимание в нашей стране уделяется развитию и повышению качества среднего образования. Новая 11-летняя модель обучения призвана повышать качество общего среднего образования, удовлетворять образовательные запросы учащихся, обеспечивать бережное отношение к их здоровью, сохраняя все лучшее, что наработано в школе.

Конечная цель школы заключается в подготовке молодых граждан к вступлению во взрослую жизнь, в том числе к приобретению конкретных профессий. Государству требуются грамотные специалисты для работы во всех отраслях экономики.

Профессионально-техническое образование нацеливает на непрерывное совершенствование профессионального мастерства, продолжение обучения в системе среднего специального или

высшего образования. С 2000 года в стране идет процесс создания на базе традиционных ПТУ учебных заведений профтехобразования нового типа (лицеев, колледжей) на принципах многофункциональности и многопрофильности. Сегодня около 70% выпускников ПТУ получают две и более профессии. Это повышает их шансы на рынке труда.

Продолжается реформа высшей школы. Ключевое направление дальнейшего развития высшей школы – укрепление связей с фундаментальной и прикладной наукой, а также с производством.

*Для Беларуси сегодня характерно массовое высшее образование. Например, по количеству лиц, имеющих высшее образование, Беларусь сопоставима с Канадой. Но население Канады составляет 33 млн. человек, то есть в 3 раза больше по сравнению с нашим государством.*

*В республике на 10 тыс. населения приходится 425 студентов. Это один из самых высоких показателей среди государств Европы.*

Сегодня перед Беларусью стоит задача перехода к инновационной экономике на основе повышения востребованности научно-технического потенциала страны.

**Таким образом, в Республике Беларусь сложилась собственная модель социально-экономического развития, в центре которой – человек с его потребностями и интересами.** В ее основе лежит активная социальная политика государства, направленная на создание условий для наиболее полной реализации личности человека, его гармоничного физического и духовно-нравственного развития.

За предшествующие годы республика добилась значительных результатов в решении этих задач. Беларусь занимает лидирующие позиции в СНГ по уровню заработной платы и пенсионного обеспечения, имеет самые высокие показатели занятости населения, одни из самых низких показателей бедности.

**Главная цель социально-экономического развития Республики Беларусь на ближайшие годы – повышение уровня и качества жизни населения на основе инновационного развития экономики.**

*Информационно-аналитический центр при Администрации Президента  
Республики Беларусь  
Белорусское телеграфное агентство*

## **2. О СОСТОЯНИИ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В МОГИЛЕВСКОЙ ОБЛАСТИ, СОБЛЮДЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ГРАЖДАНАМИ ТРЕБОВАНИЙ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Коррупция является одной из актуальных глобальных проблем человечества. Полностью изжить ее не удалось ни в одной стране мира. Основная угроза коррупции состоит в подрыве принципов государственного управления, равенства всех перед законом и социальной справедливости.

Бескомпромиссная и решительная борьба с коррупцией является центральным звеном внутренней политики нашего государства.

Базовым документом, на основе которого организуется антикоррупционная деятельность в нашей стране, является Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», принятый 20 июля 2006 г.

Законом очерчен круг субъектов коррупционных правонарушений, на законодательном уровне определена система мер борьбы с коррупцией и предупреждения коррупции, а также перечень как правонарушений, создающих условия для коррупции, так и коррупционных правонарушений.

Действие данного Закона распространяется на должностных лиц практически всех организаций негосударственной формы собственности. Определен ряд ограничений и специальных требований для государственных должностных лиц, закреплены полномочия и права в сфере борьбы с коррупцией специальных подразделений органов прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности.

Прокуратура Республики Беларусь определена ответственной за организацию борьбы с коррупцией, в связи с чем она наделена особыми полномочиями.

Законом также конкретно определены государственные органы и иные организации, участвующие в борьбе с коррупцией. Таковыми являются: Комитет государственного контроля и его органы; Государственный таможенный комитет и его таможи; Государственный пограничный комитет и его органы пограничной службы; Министерство по налогам и сборам и его инспекции; Министерство финансов и его территориальные органы. Национальный банк Республики Беларусь, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации, а также другие государственные органы и иные организации участвуют в борьбе с коррупцией в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Согласно статье 4 Закона, борьба с коррупцией основывается на принципах: законности, справедливости, равенства перед законом, гласности, неотвратимости ответственности, личной виновной ответственности и гуманизма.

За истекший период 2010 года правоохранительными органами области выявлено и поставлено на учет 353 коррупционных преступления, из которых: хищения путем злоупотребления служебными полномочиями – 104; легализация материальных ценностей, добытых преступным путем – 1; злоупотребление властью и служебными полномочиями – 15; бездействие должностного лица – 2; превышение власти и служебных полномочий – 3; служебный подлог – 126; все формы взяточничества – 96; получение незаконного вознаграждения – 6

В структуре коррупционных преступлений наибольший удельный вес составил служебный подлог – 35%, хищения путем злоупотребления служебными полномочиями – 29%, все формы проявления взяточничества – 27 %, злоупотребления властью и служебными полномочиями – 4%.

По основным видам экономической деятельности за 8 месяцев 2010 года наибольшее количество коррупционных преступлений зарегистрировано в строительстве – 65, промышленности – 61, торговле – 44, сельском хозяйстве – 34, образовании – 17, государственном управлении – 15.

Судами к лишению свободы осуждаются, как правило, лица, совершившие тяжкие преступления, а также за взяточничество, являющиеся наиболее опасными проявлениями коррупции.

Так, 12.03.2010 судом Ленинского района г. Могилева постановлен обвинительный приговор по уголовному делу по обвинению бывшего директора УКП «Могилевский городской центр развития малого предпринимательства» Кравцова Д.Н. в получении взяток на сумму свыше 16 млн. рублей за благоприятное решение вопросов, входящих в его компетенцию в интересах коммерческих структур. Кравцову Д.Н. назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 5 лет с конфискацией имущества и лишением права занимать должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных функций сроком на 4 года.

Также правоохранительными органами области расследовано ряд уголовных дел, имеющих определенный общественный резонанс.

Так, 01.04.2010 следственным управлением УВД Могилевского облисполкома завершено производство предварительного следствия по уголовному делу по обвинению заместителя генерального директора РУПП «Ольса» Иорина Д.В., директора ООО «Техстроймаш» Соркина С.З. и его заместителя Рисина В.А.. Эти должностные лица в период с января 2005 года по декабрь 2007 года, действуя по предварительному сговору, с целью совершения хищения имущества РУПП «Ольса», под видом получения продукции по договорам, заключенным между ООО «Техстроймаш» и РУПП «Ольса», на поставку для РУПП комплектующих товарно-материальных ценностей и производство оплаты за них в виде отпуска готовой продукции, используя свои служебные полномочия, организовали проведение по бухгалтерскому учету предприятия бестоварных товарно-транспортных накладных о поставке, вместе с другими комплектующими секций на общую сумму 141 577 016 рублей.

В действительности указанные материальные ценности на РУПП «Ольса» не поставлялись, а Иорин Д.В. совместно с соучастниками необоснованно увеличил задолженность РУПП «Ольса» перед ООО «Техстроймаш» на указанную сумму. После чего Иорин Д.В., Соркин С.З., Рисин В.А. получили продукцию РУПП «Ольса» на сумму 141 577 016 рублей и использовали ее для личных нужд.

Причиненный преступлением материальный вред возмещен в процессе расследования в полном объеме и в настоящее время, в связи с заявленными обвиняемыми ходатайствами на имя Главы государства, решается вопрос об освобождении их от уголовной ответственности.

14.04.2010 следственным отделом предварительного расследования УВД Могоблисполкома возбуждено уголовное дело по ст. 210 УК (хищение путем злоупотребления служебными полномочиями) в отношении Низовцова А.В.

В ходе следствия установлено, что Низовцов А.В., работая в период времени с 31.08.2007 по 23.01.2010 в должности директора СШ №9 г. Могилева, совместно со своей матерью Бычковой Л.К., имея единый умысел на хищение денежных средств СШ №9, в период времени с 09.09.2007 по 01.07.2009, трудоустроил последнюю на 1/2 ставки на должность уборщика служебных помещений СШ №9. Зная, что Бычкова Л.К. на самом деле не исполняла возложенные на нее обязанности, используя свои служебные полномочия, Низовцов А.В. утверждал табеля учета рабочего времени, согласно которым Бычкова Л.К. отработывала положенное время. За указанный период времени Низовцов А.В. совместно с Бычковой Л.К. совершили хищение государственных бюджетных средств на общую сумму 4 538 312 рублей.

В ходе предварительного следствия по уголовному делу следственным отделом Ленинского РОВД г.Могилева в отношении Низавцова А.В. дополнительно возбуждено 3 уголовных дела по аналогичным фактам хищений путем злоупотребления служебными полномочиями, а также 4 уголовных дела по фактам служебных подлогов, совершенных с целью сокрытия хищений.

17.06.2010 уголовное дело по обвинению Низовцова А.В. в совершении хищений путем злоупотребления служебными полномочиями и служебных подлогов направлено в суд Ленинского района г.Могилева для рассмотрения по существу (в настоящее время приговор не вынесен).

Также органами прокуратуры области в текущем году по результатам проведения проверок соблюдения антикоррупционного законодательства возбуждено 5 уголовных дел, внесено 60 представлений, вынесено 48 предписаний, принесено 3 протеста, официально предупреждено 71 лицо, к дисциплинарной ответственности привлечено более 60 лиц, к административной - 22.

Одной из составляющей данной работы является создание в обществе нетерпимости ко всем проявлениям коррупции, осуждение поведения коррупционера, как по месту его работы, так и по месту жительства. С этой целью в практику деятельности правоохранительных органов области вводится не только освещение о совершенных коррупционных преступлениях в средствах массовой информации, но и доведение о совершенном коррупционером деянии и назначенном наказании, как по месту его работы, так и по месту жительства.

*Прокуратура Могилевской области*

## **СПРАВОЧНО ДЛЯ ИНФОРМИРОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ**

### **3. СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА – ЗАЛОГ СОХРАНЕНИЯ ЖИЗНИ РАБОТНИКОВ**

В январе – сентябре 2010 года в Могилёвской области произошло 69 несчастных случаев на производстве с тяжелым исходом и 16 несчастных случаев со смертельным исходом. В соот-

ветствующем периоде 2009 года - зафиксировано 79 несчастных случаев с тяжелым и 13 несчастных случаев со смертельным исходом.

За 9 месяцев 2010 года государственными инспекторами труда Могилевского областного управления и межрайонных инспекций труда проведено 234 проверки по вопросам соблюдения законодательства о труде и 421 проверка по вопросам соблюдения законодательства об охране труда.

В результате проведенных проверок предписано устранить 905 нарушений законодательства о труде и 6441 нарушение законодательства об охране труда.

К административной ответственности в виде штрафов привлечено 350 должностных лиц на сумму 168,4 млн. рублей (из них за нарушения законодательства о труде 160 должностных лиц на сумму 36,785 млн. рублей) и 352 юридических лица на сумму 327,464 млн. рублей (из них за нарушения законодательства о труде 54 юридических лица на сумму 18,386 млн. рублей). По требованию государственных инспекторов труда в результате восстановления нарушенных прав работникам было выплачено 150,156 млн. рублей.

В ходе проведения проверок выявлялись факты эксплуатации нанимателями неисправного технологического оборудования. Так за 9 месяцев 2010 года государственными инспекторами труда на предприятиях различной формы собственности приостановлена работа 20 цехов (производственных участков) и 411 единиц станков, машин, другого оборудования, представляющих угрозу жизни и здоровью работающих.

В разрезе регионов рост несчастных случаев со смертельным исходом допустили предприятия г. Могилева (2010 г. – 6, 2009 г. – 5), г. Бобруйска (2010 г. – 2, 2009 г. – 1), Шкловского, Славгородского, Кричевского (2010 г. – 1, 2009 г. – 0), Горецкого (2010 г. – 2, 2009 г. – 1) и Мстиславского (2010 г. – 3, 2009 г. – 0) районов.

Наименование области, района, межрайонной инспекции труда	Погибшие		Тяжело травмированные	
	2010	2009	2010	2009
<b>Аппарат управления - всего, в том числе:</b>	<b>7</b>	<b>9</b>	<b>26</b>	<b>39</b>
г. Могилев, в том числе:	6	5	19	28
Октябрьский район	1	4	7	11
Ленинский район	5	1	12	17
Могилевский район	0	1	1	1
Бельничский район	0	2	2	1
Быховский район	0	1	0	2
Круглянский район	0	0	0	3
Чаусский район	0	0	1	1
Шкловский район	1	0	3	3
<b>Бобруйская МРИТ - всего, в том числе:</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>29</b>	<b>30</b>
г. Бобруйск, в том числе:	2	1	22	20
Первомайский район	2	1	16	14
Ленинский район	0	0	6	6
Бобруйский район	0	0	1	2
Глусский район	0	0	2	1
Кировский район	0	0	0	1
Кличевский район	0	0	3	0
Осиповичский район	0	0	1	6
<b>Кричевская - всего, в том числе:</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>6</b>	<b>4</b>
Кричевский район	1	0	3	1
Климовичский район	0	0	2	0
Костюковичский район	0	0	0	2

Краснопольский район	0	0	0	0
Славгородский район	1	0	0	1
Хотимский район	0	2	0	0
Чериковский район	0	0	1	0
<b>Горецкая МРИТ - всего, в том числе:</b>	<b>5</b>	<b>1</b>	<b>8</b>	<b>6</b>
Горецкий район	2	1	6	5
Дрибинский район	0	0	2	1
Мстиславский район	3	0	0	0
<b>Итого по области:</b>	<b>16</b>	<b>13</b>	<b>69</b>	<b>79</b>

В состоянии алкогольного опьянения находилось 10 пострадавших.

Так, на реконструируемом объекте в г. Шклове подсобный рабочий УПП «ОНИКС» при выполнении работ по устройству кровли оступился и упал с лестницы, получив при падении тяжелую травму головы. Основной причиной явилось грубое нарушение потерпевшим трудовой и производственной дисциплины, выразившееся в употреблении спиртных напитков на рабочем месте. Содержание алкоголя в крови составило 2,53 промилле.

На строительном объекте «Мост через р. Вабич (Белыничский район)», при демонтаже опалубки, оступился и упал с моста экскаваторщик филиала «Мостостроительное управление № 1» РУП «Мостострой». От полученных травм потерпевший скончался на месте. Содержание алкоголя в крови составило 2,3 промилле. В настоящее время проводится специальное расследование данного несчастного случая.

Анализ причин производственного травматизма показывает, что основными из них являются:

- невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по организации и обеспечению безопасности труда – 20,0%;
- нарушение потерпевшими трудовой и производственной дисциплины, требований инструкций по охране труда – 12,9%;
- недостатки в обучении и инструктировании потерпевшего по охране труда – 12,9%;
- эксплуатация неисправных, несоответствующих требованиям безопасности машин, механизмов – 7,1%;
- алкогольное опьянение, наркотическое или токсическое опьянение – 5,0%;
- нарушение требований безопасности труда другими работниками – 4,3%;
- нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, машин, механизмов, оборудования – 4,3%;
- другие причины – 33,5%.

Во исполнение Директивы №1 Президента Республики Беларусь от 11.03.2004г. по результатам проведенных специальных расследований несчастных случаев со смертельным и тяжелым исходом расторгнуты контракты с тремя должностными лицами.

Государственными инспекторами труда областного управления проводится профилактическая работа по предупреждению травматизма на производстве. С этой целью создана мобильная группа, членами которой проведен мониторинг во всех районах области. По результатам мониторинга руководителям организаций даны письменные предложения по устранению выявленных нарушений.

За истекший период в горрайисполкомы, прокуратуры районов, иные государственные органы и организации Могилевской области было направлено 525 материалов о нарушениях законодательства о труде и охране труда.

В средствах массовой информации опубликовано 236 материалов по вопросам законодательства о труде и охране труда.

*Могилевское областное управление  
Департамента государственной  
инспекции труда*

## Информация о состоянии производственного травматизма в Ленинском районе г. Могилева за 9 месяцев 2010 года

За 9 месяцев 2010 года на предприятиях и в организациях района произошло 28 несчастных случаев на производстве (в 2009 - 33), в которых пострадало 28 человек (в 2009 году - 33), в том числе:

12 несчастных случаев с тяжелым исходом (в 2009 - 17),  
5 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2009 - 1).

Несчастные случаи со смертельным исходом произошли на следующих предприятиях района:

- РУПП «Могилеввтормет» - 1,
- ОАО «Могилевлес» Быховский лесопункт – 1,
- Филиал Могилевские электрические сети РУП «Могилевэнерго» - 1,
- Филиал «МУ-1» РУП «Мостострой» - 1,
- МУ-2 ОАО «Могилевтехмонтаж»-2.

Несчастные случаи с тяжелым исходом произошли на:

- МУ-1 ОАО «Могилевтехмонтаж»-2,
- ОАО «Могилевдрев» - 4,
- ОАО «Могилевпромбурвод» -1
- ОУ «Могилевский госуниверситет им.А.А. Кулешова»-1
- ОАО «Могилевлес»-1
- УЧПП «Стройремавто»-1,
- УПП «Оникс» - 1,
- ОАО «Стройтрест № 12» - 1.

Анализ производственного травматизма показывает, что основными причинами его являются:

- нарушение потерпевшими норм и правил по охране труда;
- допуск потерпевшего к выполнению работ с повышенной опасностью без проведения проверки знаний по вопросам охраны труда;
- нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств;
- эксплуатация неисправных, несоответствующих требованиям безопасности машин, механизмов;
- недостаточный контроль за соблюдением должностными лицами требований нормативно-правовых актов по охране труда.

В 4-х несчастных случаях потерпевшие находились в состоянии алкогольного опьянения (ОАО «Могилевдрев», ОАО «Могилевлес», УПП «Оникс», Филиал «МУ-1» РУП «Мостострой»).

*Отдел экономики  
администрации Ленинского  
района г.Могилева*