

АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНСКОГО РАЙОНА  
ГОРОДА МОГИЛЁВА  
ОТДЕЛ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

***МАТЕРИАЛ***

**для информационно-пропагандистских групп**

1. О профилактике семейного неблагополучия в Могилевской области (реализация Декрета Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях»)
2. СПРАВОЧНО: О некоторых вопросах социально-экономической ситуации в Республике Беларусь

Могилёв  
ноябрь 2011

**1. О профилактике семейного неблагополучия  
в Могилевской области**  
**(реализация Декрета Президента Республики Беларусь  
от 24 ноября 2006г. № 18 «О дополнительных мерах по  
государственной защите детей в неблагополучных семьях»)**

В соответствии со статьей 32 Конституции Республики Беларусь брак, семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Эти конституционные нормы получили свое развитие в Кодексе Республики Беларусь о браке и семье.

Семья является естественной средой для роста и благополучия всех ее членов и особенно детей, в связи с чем, признается, что семья обладает самыми широкими возможностями для защиты детей и обеспечения их безопасности. В тоже время семья может способствовать созданию негативных предпосылок в развитии детей.

Социальное сиротство – это признак неблагополучия общества и, как явление, должно быть изжито в реально обозримом будущем. Именно такая цель сформулирована Главой государства на IV Всебелорусском народном собрании и в Послании к белорусскому народу.

Декрет Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006г. «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» (далее - Декрет) стал первым нормативным актом, призванным комплексно, с привлечением органов государственной власти, трудовых коллективов и общественных организаций решать проблему социального сиротства. Его принятие стало серьезным шагом в создании системы работы по защите прав и законных интересов детей, повышении ответственности родителей за их воспитание.

Основной причиной семейного неблагополучия является пьянство родителей, их нежелание работать, семейные скандалы. Именно такие семьи должны быть своевременно выявлены.

В Могилевской области решение проблем защиты прав и законных интересов несовершеннолетних обеспечивается созданной региональной моделью, основанной на нормах законодательных документов.

В соответствии с требованиями Декрета и с целью ранней профилактики семейного неблагополучия в области активизирована работа по выявлению детей, находящихся в социально опасном положении, т.е. детей условия жизни которых, создают угрозу для их жизни и здоровья. Межведомственное взаимодействие заинтересованных служб позволяет принимать оперативные меры

реагирования по постановке на учет и организации профилактической работы с неблагополучными семьями. Выявление проводится по сообщениям органов внутренних дел о семейных скандалах; медицинских работников, посещающих детей на дому; педагогических работников, а также информации граждан и др.

*За 9 мес. текущего года в социально опасном положении признано 2773 ребенка, проживающих в 1590 семьях.*

Следующим этапом работы является организация помощи в реабилитации семьи в интересах ребенка. Используются различные формы и методы: посещения семьи педагогическими работниками; консультации психологической службы; оказание материальной и правовой помощи; работа по профилактике алкогольной зависимости с привлечением медицинских работников, ходатайство о трудоустройстве.

Если, принимаемые на раннем этапе меры, не дают положительных результатов, районными комиссиями по делам несовершеннолетних, по ходатайству учреждений образования при наличии достаточных оснований принимается решение о признании детей, проживающих в условиях семейного неблагополучия, нуждающимися в государственной защите и отобрании их у родителей на срок до полугода.

Отобрание ребенка из семьи, крайняя, но, в ряде случаев, необходимая мера. *Так, к примеру, семья гр. К. состояла на учете как находящаяся в социально опасном положении. С семьей проводилась целенаправленная работа, которая положительных результатов не дала. Мать продолжала злоупотреблять спиртными напитками, не работала. Дети не были обеспечены материально, отсутствовали продукты питания, детско-родительские отношения в семье складывались негативно. На основании указанных причин, по ходатайству отдела образования, районной комиссией по делам несовершеннолетних дети были признаны нуждающимися в государственной защите и отобраны из семьи.*

После отобрания ребенок помещается на государственное обеспечение в порядке, установленном законодательством. На этом этапе определяется комплекс мероприятий по восстановлению семьи, который является обязательным для исполнения государственными органами, иными организациями, их должностными лицами. К этой работе привлекаются учреждения образования, здравоохранения, правоохранные органы, органы по труду, занятости и социальной защите, МЧС, жилищно-коммунальной сферы, используются возможности трудовых коллективов и общественных объединений и др.

*За 9 месяцев 2011 года нуждающимися в государственной защите признано и отобрано из 242 семей 416 несовершеннолетних, с начала действия Декрета из 1304 семей отобрано 2370 детей.*

С момента отобрания детей из семьи, их родители становятся лицами, обязанными (далее- обязанные лица) возмещать расходы на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении и подлежат постановке на учет в органы внутренних дел и обязательному медицинскому освидетельствованию, а также трудоустройству.

В области сложилась определенная система работы с обязанными лицами. Наиболее сложно решаемыми проблемами в работе с данной категорией является их нежелание работать и, как следствие, совершение прогулов по месту работы, антиобщественное поведение и злоупотребление алкогольными напитками.

*Только за 9 месяцев текущего года управлениями по труду, занятости и социальной защите горрайисполкомов трудоустроено 538 обязанных лиц. Бронь для данной категории доведена до 835 организаций области.*

В целях профилактики прогулов управлениями по труду, занятости и социальной защите, правоохранительными органами городов и районов обеспечивается постоянный контроль за ежедневной явкой на работу обязанных лиц, назначены общественные воспитатели по месту их постоянной работы.

*На профилактическом учете в органах внутренних дел области состоит 2034 обязанных лица.* Кроме мер воспитательного характера, в случаях уклонения от возмещения расходов в отношении обязанных лиц проводится работа по линии органов внутренних дел. *Так, в текущем году: в ЛТП направлено 165 человек, к уголовной ответственности привлечено - 103.*

Одним из направлений исполнения Декрета является работа по возмещению средств, затраченных на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении. *Для возмещения в 2011 году начислено 11296,5 млн. рублей, поступило – 7213,9 млн.*

*По состоянию на 1 октября возмещено 63,9% средств, что больше в сравнении с 2007 годом на 41,9%.*

Межведомственная работа по устранению факторов семейного неблагополучия проводится в течении шести месяцев с момента отобрания ребенка из семьи. Как бы сегодня не развивался институт усыновления приемных семей, основной задачей является сохранение родной благополучной семьи для каждого ребенка.

В области сохраняется тенденция сдерживания социального сиротства

*По итогам 9 месяцев 372 ребенка стали социальными сиротами, что на 22 меньше, чем за аналогичный период 2010 года.*

*С учета нуждающихся в государственной защите снято 504 ребенка, из них 267 (52,9%) вернулись в биологическую семью.*

За время действия Декрета 348 детей вернулись к родителям, восстановленным в родительских правах.

Как показывает практика, Декрет №18 – это принципиальный нормативный акт, который позволил вывести работу по защите прав и законных интересов детей на принципиально новый уровень. Каждый из нас должен жить по принципу: «Не бывает чужой беды! Не бывает чужих детей!».

*Могилевская областная комиссия  
по делам несовершеннолетних  
Управление образования облисполкома*

**Информация по реализации Декрета Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях»  
в Ленинском районе г.Могилева**

Всего за 10 месяцев текущего года в Ленинском районе г. Могилева выявлено и поставлено на учет 323 ребенка (216 семей).

*Сравн.: за 10 месяцев 2010 выявлено и поставлено на учет 236 детей (148 семей).*

70 % выявления семейного неблагополучия приходится на учреждения образования.

Основной причиной семейного неблагополучия является пьянство родителей, их нежелание работать.

На 01 ноября 2011года на учете в отделе образования администрации Ленинского района г.Могилева состоит 363 несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, воспитывающихся в 238 неблагополучных семьях. (*Сравн.: за 10 месяцев 2010 года - 269 детей /179 семей*). В текущем году на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних рассмотрено 205 неблагополучных семей (263 родителей). За аналогичный период 2010 года: *145 неблагополучных семей (197 родителей)*.

Благодаря проводимой работе за 10 месяцев 2011 года связи с нормализацией обстановки снято с учета 169 семей, в которых воспитывается 247 несовершеннолетних. (*Сравн.: за 10 месяцев 2010 года снято с учета 245 детей, находящихся в социально опасном положении (165 семей)*).

В текущем году 60 детей из 42 семей были признаны нуждающимися в государственной защите и отобраны у 60 родителей.

21 ребенок был возвращен в 17 семей в связи с нормализацией обстановки. В 2010 году - 46 детей из 28 семей были признаны нуждающимися в государственной защите и отобраны у 38 родителей. 17 детей были возвращены в 9 семей в связи с нормализацией обстановки. В настоящее время 36 детей находятся в приюте и Доме ребенка, с 39 родителями (27 семей) продолжается работа в рамках Декрета.

Уменьшилось число родителей, лишенных родительских прав в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Так, лишено родительских прав 30 родителей в отношении 25 детей. За 10 месяцев 2010 года – 41 родитель в отношении 46 детей.

С момента действия Декрета восстановлены в родительских правах 25 родителей в отношении 30 детей.

За 10 месяцев текущего года восстановлены в родительских правах 4 родителей в отношении 4 несовершеннолетних. В 2010 году – 1 родитель / 1 ребенок.

В Ленинском районе г. Могилева по состоянию на 01 ноября 2011 года общее количество лиц, обязанных возмещать расходы на содержание детей, составляет 417 человек. Практически все они трудоустроены. На предприятиях и в организациях района проводится профилактическая работа с обязанными лицами, закрепляются общественные воспитатели, изыскиваются возможности повышения заработной платы обязанным лицам, которые не нарушают трудовую дисциплину.

Из общего числа обязанных лиц: 26 обязанных лиц находятся в розыске, из них 11 нетрудоустроенных; 3 - находятся в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет; 26 содержатся в ЛТП; 21 обязанное лицо находится в местах лишения свободы.

В бюджет Республики Беларусь за 10 месяцев 2011 года взыскано 965 092 000 рублей, что составляет 66,4 %.

По состоянию на 01.11.2011 в отделе образования администрации Ленинского района г. Могилева на контроле состоит 265 родителей, обязанных возмещать расходы на содержание 262 детей, воспитывающихся в приемных и опекунских семьях. Только 13 родителей выплачивают задолженность в полном объеме, 231 - возмещают расходы частично, не возмещают расходы - 21, из них: 12 находятся в розыске, 2 – находятся в отпуске по уходу за детьми до 3 лет, 5 проживают за пределами Республики Беларусь.

Причины неполного возмещения денежных средств на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, различны. Это отсутствие у подавляющего большинства обязанных лиц профессии, квалификации, хронический алкоголизм, который влечет

нежелание работать, нахождение обязанных лиц в розыске. По объективным причинам не могут погасить задолженность лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы, матери, находящиеся в отпуске по уходу за детьми, многодетные родители.

К обязанным лицам, уклоняющимся от трудоустройства и работы, принимаются меры. Так, за 10 месяцев 2011 г. сотрудниками отдела внутренних дел:

-8 лиц привлечены к уголовной ответственности по ч.2 ст.174 УК Республики Беларусь (в 2010 году- 1 лицо);

-22 обязанных лица, злоупотребляющих спиртными напитками, направлены в ЛТП.

Работа всех заинтересованных служб и ведомств по выполнению Декрета должна быть направлена на сохранение семьи для ребенка, на повышение ответственности родителей за воспитание и содержание своих детей. Рассчитывая на положительный результат в данной работе, необходимо четкое взаимодействие всех субъектов профилактики в вопросах защиты прав и законных интересов детей.

*Комиссия по делам  
несовершеннолетних  
администрации Ленинского района  
г.Могилева*

## **2. СПРАВОЧНО: О некоторых вопросах социально-экономической ситуации в Республике Беларусь**

### **1. Об экономической ситуации в Республике Беларусь в январе – сентябре 2011 г.**

Итоги социально-экономического развития республики за январь – сентябрь 2011 г. характеризуются замедлением роста ВВП, который вышел за нижнюю границу годового прогноза (109 – 110 процентов), оставаясь при этом на достаточно высоком уровне (107,9 процента).

Основу замедления экономического роста сформировали факторы сужения внутреннего спроса – снижение темпов прироста инвестиций в основной капитал, объемов розничного товарооборота и доходов населения. При этом сохраняются высокие значения показателей качественного развития: производительность труда возросла на 9,7 процента, рентабельность продаж в промышленности увеличилась до 12 процентов, рентабельность продаж в сельском хозяйстве составила 7,9 процента, энергоёмкость ВВП снижена на 6,6 процента.

Основной вклад в рост ВВП по-прежнему вносят промышленность и торговля.

**Развитие промышленности** по итогам трех кварталов 2011 г. характеризуется перевыполнением годовых прогнозных параметров (109 – 109,5 процента).

Результат достигнут за счет опережающего роста в обрабатывающей промышленности (112,1 процента), главным образом за счет нефтепереработки и машиностроения.

При этом наблюдается устойчивый рост удельного веса экспорта в промышленном производстве, что свидетельствует об эффективности принимаемых мер по переориентации производства на внешние рынки сбыта.

Ситуация с запасами готовой продукции остается стабильной.

Соотношение запасов готовой продукции к среднемесячному объему производства на 1 октября 2011 г. составило 53,4 процента, что ниже итогового значения первого полугодия текущего года.

По итогам 8 месяцев 2011 г. в промышленности рост реальной заработной платы опережал производительность труда на 1,2 процентного пункта.

Вместе с тем, в течение всего текущего года наблюдается положительная тенденция увеличения соотношения темпов роста производительности труда и реальной заработной платы.

**В сельскохозяйственном производстве** восстанавливается положительная динамика роста. По итогам девяти месяцев производство увеличено на 4 процента.

Прирост продукции растениеводства составил 5,3 процента.

Рост урожайности по сравнению с соответствующим периодом 2010 г. обеспечен по всем основным сельскохозяйственным культурам.

Полученный урожай позволил выполнить задание по поставкам зерна для продовольственных целей в рамках республиканских государственных нужд.

Темп роста продукции животноводства в хозяйствах всех категорий составил 102,3 процента.

Принимаемые Правительством меры позволили устранить всплески ажиотажного спроса и в целом, **стабилизировать ситуацию на внутреннем потребительском рынке.**

Обеспечен достаточный ассортимент товаров для бесперебойной работы торговых объектов и удовлетворения потребительского спроса.

В настоящее время осуществляется создание стабилизационных фондов продуктов растениеводства на межсезонный период 2011 – 2012 годов.

По состоянию на 1 ноября 2011 г. задание по закладке картофеля, моркови, свеклы, лука перевыполнены на 10 – 24 процента. Закладка капусты и яблок завершается (99 и 98 процентов к заданию соответственно). На указанную дату по всей номенклатуре продукции растениеводства объемы закладки – от 18 процентов (по яблокам) до 45 процентов (картофель) – превышают объемы стабилизационных фондов, созданных на предыдущий



межсезонный период. К уровню прошлого года заложено больше картофеля на 29,7 тыс. тонн, овощей – на 19,3 тыс. тонн, яблок – на 2,3 тыс. тонн.

По итогам января – августа 2011 г. **во внешней торговле** укрепляются, наметившиеся в предыдущие месяцы, положительные тенденции.

Значительно улучшилось отношение сальдо внешней торговли к ВВП, которое составило минус 5,2 процента и улучшилось по сравнению с январем – июлем 2011 г. на 2,9 процентных пункта (при прогнозе на год (-8,9) – (- 9) процентов).

**Замедлился прирост отрицательного сальдо** внешней торговли товарами и услугами, которое за 8 месяцев 2011г. составило 2,02 млрд. долларов США и улучшилось по сравнению с 8 месяцами 2010 г. на 1,6 млрд. долларов США. При этом в августе оно сложилось положительным в размере 120 млн. долларов США.

В январе – августе 2011 г. отмечается рекордная за последнее десятилетие динамика темпов роста экспорта – 160,7 процента.

Рост экспорта обусловлен не только благоприятной ценовой конъюнктурой на внешних рынках, но и существенным, опережающим по сравнению с индексом средних экспортных цен, приростом физических объемов продаж продукции.

**Индекс потребительских цен.** Наиболее острой проблемой на сегодняшний день остается инфляция, уровень которой по итогам девяти месяцев достиг 74,5 процента и в среднеммесячном выражении увеличился до 6,4 процента (в январе – августе текущего года 5,5 процента).

**Финансовые результаты** восьми месяцев 2011 г. характеризуются высокими показателями роста выручки и прибыли от реализации продукции, а также всех видов прибыли.

Однако улучшение финансовых показателей обусловлено преимущественно инфляционными процессами и низкой базой предыдущего года. По отношению к августу 2010 г. индекс цен производителей промышленной продукции увеличился на 78,1 процента, а стоимость приобретенного импортного сырья, материалов, покупных изделий, топлива для собственного потребления возросла на 76,3 процента.

В результате опережающего роста прибыли от реализации продукции (246,8 процента) над себестоимостью реализованной продукции (154,2 процента) и выручкой от реализации продукции (161,1 процента), рентабельность реализованной продукции, работ, услуг увеличилась с 7,8 процента за январь – август 2010г. до 12,5 процента за январь – август 2011г., рентабельность продаж соответственно – с 6,4 до 9,8 процента.

Количество убыточных организаций на 1 августа 2011г. составило 679 единиц или 7,8 процента от общего числа учитываемых организаций. По сравнению с январем – августом 2010г. количество убыточных организаций сократилось на 24 единицы.

## **2. О ситуации в денежно-кредитной сфере и банковском секторе.**

Для стабилизации ситуации на внутреннем валютном рынке в сентябре – октябре 2011 г. были предприняты следующие меры в области валютного регулирования.

При рассмотрении Национальным банком вопроса о возможности выдачи разрешений на продление сроков завершения внешнеторговых операций, предусматривающих экспорт, принимается во внимание наличие ходатайства Правительства либо министерства, решения судебных органов о взыскании задолженности с контрагента-нерезидента, а также учитываются форс-мажорные обстоятельства со стороны нерезидента-контрагента либо резидента по внешнеторговой операции, следствием которых является невыполнение обязательств по внешнеторговому договору.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 6 октября 2011 г. № 449 "О некоторых вопросах осуществления валютно-обменных операций физическими лицами" вводится регистрация паспортных данных физических лиц, приобретающих иностранную валюту (как наличную, так и безналичную, платежные документы в иностранной валюте, в том числе дорожные чеки) за белорусские рубли в обменных пунктах и кассах банков. Регистрация паспортных данных физических лиц позволит сформировать межбанковскую централизованную электронную базу данных по учету иностранной валюты, проданной физическим лицам, с помощью автоматизированной информационной системы единого расчетного и информационного пространства.

**В целях выхода на единый равновесный курс белорусского рубля** с 20 октября 2011 г. объединены основная и дополнительная торговые сессии ОАО "Белорусская валютно-фондовая биржа". Основным объемом сделок купли-продажи иностранной валюты совершается на торговой сессии ОАО "Белорусская валютно-фондовая биржа" по единому рыночному курсу белорусского рубля. При этом отменены границы колебаний стоимости корзины валют, установленные на 2011 год. Обменный курс белорусского рубля формируется при минимальном непосредственном участии Национального банка исходя из спроса и предложения иностранной валюты.

**Увеличение процентных ставок способствовало привлечению рублевых вкладов населения в банки.** Рублевые депозиты физических лиц за 22 дня октября 2011г. выросли на 530 млрд. рублей (на 4,3 процента), в том числе срочные – на 182,4 млрд. рублей (2,3 процента).

Устойчиво функционировал банковский сектор Республики Беларусь. Совокупный уставный фонд банков на 1 октября 2011г. сложился на уровне 12,84 трлн. рублей, увеличившись в январе – сентябре 2011г. на 6,8 процента (на 812,5 млрд. рублей).

Объем нормативного капитала банков за январь – сентябрь 2011 г. увеличился на 15,9 процентов, или на 2,81 трлн. рублей, и на 1 октября 2011 г. сложился на уровне 20,44 трлн. рублей.

Ресурсная база банков на 1 октября 2011г. составила 201 трлн. рублей и за январь – сентябрь 2011г. возросла на 57,6 процента или на 73,46 трлн. рублей.

Приоритетной задачей денежно-кредитной политики по-прежнему останется реализация комплекса мер, направленных на нормализацию функционирования валютного рынка, сдерживание инфляционных процессов, повышение сбалансированности национальной экономики и обеспечение стабильного функционирования финансовой системы.

### **3. О задачах Правительства по дальнейшей стабилизации экономики страны.**

В настоящее время основные направления деятельности Правительства сосредоточены на ограничении темпов роста внутреннего спроса, активном наращивании экспорта, реализации мер по обеспечению эффективной антиинфляционной политики.

Для сдерживания инфляции Правительство придерживается позиции о необходимости крайне взвешенного подхода к расходованию финансовых ресурсов. Одновременно повышен контроль за расходованием бюджетных ресурсов и ресурсов, выдаваемых под гарантию Правительства или на условиях государственной поддержки. Принято решение о выделении финансирования в рамках государственных программ только по конкретным объектам.

Основной задачей деятельности Правительства в четвертом квартале 2011 г. является недопущение существенного спада темпов экономического развития и уровня жизни населения путем проведения эффективной антиинфляционной политики, поскольку при сохранении высокой инфляции отсутствуют возможности для дальнейшего устойчивого экономического роста.

*Информационно-аналитический центр при  
Администрации Президента Республики Беларусь*