

**МЕСТО И РОЛЬ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В РЕАЛИЗАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

*материал для информационно-пропагандистских групп*

**г. Могилев  
декабрь 2017г.**

**СОДЕРЖАНИЕ:**

|   |  |
|---|--|
| Место и роль местных Советов депутатов Республики Беларусь в реализации государственной политики..... |  |
| Профилактика преступлений против половой неприкосновенности в отношении несовершеннолетних.....       |  |
| Новогодняя благотворительная акция «Наши дети».....   |  |
| Безопасный Новый год.....   |  |
| Актуальность страхования индивидуальных жилых домов, дачных построек в осенне-зимний период.....      |  |

## **МЕСТО И РОЛЬ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

Местное самоуправление является одной из важнейших составляющих белорусской государственности.

Депутаты местных Советов, работая в тесном контакте с органами исполнительной власти, оказывают влияние на социально-экономическое развитие регионов, а главное – решают конкретные проблемы граждан.

**Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко четко определил приоритеты деятельности народных избранников: «Помочь конкретному человеку, принять заинтересованное участие в его непростых жизненных обстоятельствах, выручить, поддержать – в этом высшее призвание депутата».**

\*\*\*\*

### **Система Советов депутатов в Республике Беларусь**

Система местных Советов депутатов в Республике Беларусь (далее – Советы) состоит из трех территориальных уровней: первичного, базового и областного.

**К областному уровню относятся областные и Минский городской Совет.** Они являются вышестоящими по отношению к Советам базового и первичного территориальных уровней. Советы областного уровня в пределах своей компетенции на соответствующей территории:

- обеспечивают сбалансированность бюджетов административно-территориальных единиц;
- регулируют порядок осуществления административных процедур;
- оказывают государственную поддержку юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям;
- утверждают предельный размер долга органов местного управления и самоуправления на очередной финансовый год;
- определяют меры социальной поддержки детей, молодежи, ветеранов, инвалидов и пожилых людей;
- утверждают примерное положение об органе территориального общественного самоуправления;
- присваивают звание почетного гражданина области (города Минска), определяют порядок его присвоения и особенности статуса.

**К базовому территориальному уровню относятся городские (городов областного подчинения), районные Совет.** Минский городской Совет также обладает правами базового уровня. Все эти Советы являются вышестоящими по отношению к Советам первичного уровня. Советы базового уровня в пределах своей компетенции на соответствующей территории:

- утверждают территориальные планы развития районов, генеральные планы городов районного подчинения и других населенных пунктов;
- утверждают предельный размер долга органов местного управления и самоуправления на очередной финансовый год;
- присваивают звание почетного гражданина соответственно города, района, определяют порядок его присвоения и особенности статуса. Городские Советы (городов с районным делением) помимо вышеобозначенных полномочий:

- выдвигают кандидатов в члены коллегиальных органов территориального общественного самоуправления;
- осуществляют контроль за деятельностью органов территориального общественного самоуправления.

**К первичному территориальному уровню относятся городские (городов районного подчинения), поселковые, сельские Советы.** Советы первичного уровня в пределах своей компетенции:

- вносят в Совет и исполком вышестоящего базового уровня предложения по социальной защите граждан;
- вносят в Совет базового уровня предложения о размерах отчислений от местных налогов и сборов, суммах дотаций в бюджеты первичного уровня;
- выдвигают кандидатов в члены коллегиальных органов территориального общественного самоуправления;
- утверждают положение о единоличном органе территориального общественного самоуправления;
- осуществляют контроль за деятельностью органов территориального общественного самоуправления.

Советы в пределах своей компетенции независимы и свободны в принятии решений.

### **Депутатский корпус Советов**

Депутат Совета – это гражданин Беларуси, достигший 18 лет. В нашей стране местным депутатом может стать гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Беларуси.

Срок полномочий депутата Совета – четыре года.

Депутату Совета (кроме председателя) зарплата не полагается. Он занимается вопросами избирателей в свободное от основной работы или учебы время.

### ***Справочно:***

*Полномочия депутата местного Совета депутатов, основные правовые и социальные гарантии их осуществления определяет Закон Республики Беларусь «О статусе депутата местного Совета депутатов».*

В марте 2014 г. в местные Советы депутатов Республики Беларусь

двадцать седьмого созыва было избрано **18 809** депутатов.

*В Могилевской области в Советы депутатов всех уровней входит более 2,6 тыс. человек.*

**Справочно:**

*Образование, культуру, науку и здравоохранение представляют 28,9% депутатов (5438 человек), сельское хозяйство – 23,4% (4404), государственные органы – 3,6% (2549), промышленность, транспорт и строительство – 9% (1696), торговлю и бытовое обслуживание населения – 742 (3,9 %), правоохранительные органы и военную службу – 737 (3,9 %), иные сферы деятельности – 2423 (12,9 %). В депутатском корпусе 1,6% (305 человек) – предприниматели, 0,5% (103 человека) – неработающие граждане.*

Залог эффективной деятельности депутатского корпуса – жизненный опыт и профессиональные качества народных избранников.

Среди депутатов Советов – руководители предприятий, врачи, учителя, представители агропромышленного комплекса, бизнес-кругов, деятели культуры.

**Справочно:**

*К примеру в депутатском корпусе Могилевской области:*

***Алексей Яковлев** – генеральный директор ОАО «Белишина», депутат Могилевского облсовета;*

***Николай Алданов** – директор Могилевского филиала УО «Белорусская государственная академия музыки», депутат Могилевского облсовета;*

***Александр Багель** – директор ОАО «Рассвет» им.К.П.Орловского», депутат Могилевского облсовета;*

***Олег Портник** – директор унитарного коммунального сельскохозяйственного предприятия «Совхоз «Доброволец» Кличевского района, депутат Могилевского облсовета;*

***Анатолий Дроздов** – директор ОАО «Новая Друть» Бельничского района, депутат Бельничского районного и Запольского сельского Советов;*

***Дмитрий Голубев** – начальник Могилевского городского отдела по чрезвычайным ситуациям, депутат Могилевского горсовета;*

***Игорь Каско** – главный врач УЗ «Могилевская областная детская больница», депутат Могилевского горсовета;*

***Виталий Кулаков** – главный редактор учреждения «Редакция районной газеты «Асіповіцкі край», депутат Осиповичского райсовета;*

***Сергей Пенчанский** – директор Горецкого педагогического колледжа, депутат Горецкого райсовета и др.*

### **Основные направления и формы работы Советов**

Советы осуществляют свои функции через сессии, постоянные и временные комиссии и другие органы Советов, а также путем реализации депутатами своих полномочий в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

На сессиях рассматриваются вопросы формирования бюджета и

прогнозных показателей социально-экономического развития региона; управления государственным имуществом, находящимся в коммунальной собственности; налогов и сборов, зачисляемых в местный бюджет; развития системы здравоохранения; государственной поддержки организаций бытовых услуг, потребительской кооперации; финансового оздоровления субъектов хозяйствования; поддержки личных подсобных хозяйств и др.

***В Могилевской области действует областной Совет депутатов, 2 городских, 21 районный, 152 сельских Совета депутатов.***

***Могилевский областной Совет депутатов является представительным государственным органом на территории Могилевской области (Могилевский городской Совет депутатов является представительным государственным органом на территории города Могилева и основным звеном системы местного самоуправления). Совет обеспечивает на территории области согласованную деятельность органов территориального общественного самоуправления и в своей деятельности исходит из интересов граждан, проживающих на территории области, общегосударственных интересов. (Могилевский городской Совет депутатов в своей деятельности исходит из интересов граждан, проживающих на территории города, и общегосударственных интересов, участвует в обсуждении вопросов республиканского значения, затрагивающих интересы города и горожан, вносит по ним свои предложения в вышестоящие органы).***

***Совет осуществляет координацию деятельности городских, районных, поселковых, сельских Советов депутатов и их органов, оказывает им организационно-методическую помощь.***

***В состав областного Совета депутатов входит 54 депутата, работают постоянные комиссии:***

***по экономике и коммунальной собственности,  
по социальным вопросам,  
по вопросам законности и правопорядка,  
по бюджету, финансам и налогообложению,  
по аграрным вопросам, проблемам Чернобыльской катастрофы,  
экологии и природопользованию,  
по мандатам, депутатской этике, местному управлению и самоуправлению, регламенту, средствам массовой информации и связям с общественными организациями.***

***Могилевский Городской Совет депутатов 27 созыва избран 23 марта 2014 года в составе 40 депутатов. По состоянию на 1 января 2017 года в Совете работает 37 депутатов. Среди них работники промышленности, строительства, транспорта, связи, образования,***

*науки, культуры, здравоохранения, представители государственных органов, торговли, бытового обслуживания, и другие. Среди депутатов 9 женщин.*

*Важнейшим направлением деятельности Советов депутатов Могилевской области является работа с населением. Среди ее основных форм – сельские сходы, собрания актива сельских Советов депутатов, приемы граждан в населенных пунктах и трудовых коллективах, Дни депутата и т. д.*

*Более оперативно и объективно решать проблемы и своевременно корректировать деятельность местных органов власти помогает изучение общественного мнения. Здесь значимую роль играет работа с обращениями граждан. Ее состояние регулярно рассматривается на сессиях Советов депутатов, заседаниях постоянных комиссий. Исполнительные и распорядительные органы власти привлекают депутатов всех уровней к участию в рабочих группах по рассмотрению обращений.*

*Только за 2016 год в Советы депутатов всех уровней Могилевской области поступило более 3 тыс. письменных и устных обращений граждан и юридических лиц. Также в адрес Советов депутатов областного и базового уровня поступают инициативы граждан по вопросам местного значения: строительство и ремонт дорог, вопросы благоустройства местных территорий, административно-территориального деления, качество питьевой воды, социальная поддержка обучающихся и др. За время действия 27 созыва в Советы поступило более 20 инициатив.*

*Благодаря усилиям депутатов Советов решаются насущные проблемы жителей области. Например: **Дрибинским районным Советом депутатов** совместно с органами исполнительной власти решен вопрос строительства дороги по ул. Стародрибинской в г.п. Дрибин, который остро стоял уже не первый год. Советом проработан вопрос финансирования данного объекта. В настоящее время ведутся работы по обустройству дорожного покрытия, завершить работы планируется в первом квартале 2018 года.*

***В Кричевском районе** решен вопрос, поступивший на прямую телефонную линию от жителей д. Мирная Молятичского сельсовета Кричевского района, по вопросу отсутствия водоснабжения. В результате рассмотрения данного обращения был проведен водопровод и установлена водоразборная колонка в д. Мирная за счет средств Кричевского УКПП «Водоконал».*

*В мае 2017 года при проведении встречи с жителями микрорайона Комсомольской в г. Кричеве поступило обращение по вопросу ремонта дорожного покрытия возле дома 28 и устройства парковки для машин. К*

*1 сентября выполнены работы по обновлению дорожного покрытия и устройству автостоянки.*

*Активную работу по решению вопросов жизнеобеспечения населения, благоустройства территорий в своих округах проводят депутаты местных Советов депутатов. Например, депутат Лапичского сельского Совета депутатов **Осиповичского района** Ясюченя Галина Ивановна и староста д.Большая Грава Лапичского сельсовета Лабус Лилия Степановна провели работы по благоустройству населенного пункта Большая Грава (организовали и участвовали в сносе пустующих домов, уборке мусора и окоске сорной растительности, наведении порядка и ограждении гражданского кладбища). По их инициативе проведена очистки реки Гравки с ремонтом мелиоративного шлюза, организован сбор пожертвований граждан и ведется строительство каплицы. Положительно решена проблема транспортного сообщения для жителей д.Большая Грава.*

*Депутат Дарагановского сельского Совета депутатов Осиповичского района Мельник Наталья Алексеевна организовала 3 субботника по уборке мест общего пользования и гражданского кладбища д.Радутичи. Регулярно участвует в обследовании и оказании помощи одиноким и престарелым гражданам. По ее предложению проведен текущий ремонт мемориального комплекса в д.Радутичи.*

**Советы депутатов базового и первичного территориальных уровней принимают активное участие в решении вопросов, связанных с поддержкой социально незащищенных слоев населения, выполнением комплекса мер по обеспечению защиты прав и законных интересов детей, находящихся в социально опасном положении.** Именно органам местного управления принадлежит определяющая роль в выявлении и процессе сбора сведений при установлении нуждаемости граждан в социальной поддержке, а также в раннем выявлении семейного неблагополучия.

С участием депутатов проводится обследование условий жизни данной категории граждан, оказывается содействие в направлении на медицинское обследование, лечение и оздоровление, осуществляются социальное обслуживание, определение в дома-интернаты, предоставление социальных льгот и гарантий, решение иных бытовых проблем. При этом неукоснительно соблюдаются принципы адресности и межведомственного взаимодействия.

**Справочно:**

*Для семьи Михайловых в г.Могилеве в связи с рождением третьего ребенка и до подхода очереди на получение жилого помещения было выделено жилье в общежитии.*

*Одинокой матери, воспитывающей ребенка-инвалида, из бюджета Могилевской области оказана материальная помощь в*

*максимальном размере на частичную компенсацию затрат, связанных со строительством двухкомнатной квартиры в составе потребительского жилищно-строительного кооператива.*

### **Деятельность Совета по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики Национального собрания**

Важным шагом на пути развития местного самоуправления стало создание в 2007 году Совета по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики Национального собрания (далее – **Совет по взаимодействию**).

Основными задачами этого коллегиального совещательного органа являются:

- выработка предложений по реализации государственной политики при осуществлении местного самоуправления, в том числе по совершенствованию законодательства в данной сфере;
- координация взаимодействия между Советом Республики, органами местного и государственного управления;
- содействие обеспечению учета государственных и местных интересов при разработке и осуществлении социально-экономических программ;
- повышение квалификации работников Советов.

**Значительное внимание Совет по взаимодействию уделяет изучению эффективности работы органов местной представительной власти по улучшению условий жизни людей.** Анализируется и обобщается практика работы Советов по выполнению государственных программ, касающихся социально-экономического развития территорий, а также другим направлениям.

При непосредственном содействии Совета по взаимодействию:

- урегулированы вопросы преобразования на селе механизированных звеньев в коммунальные унитарные предприятия (в результате повысилась эффективность оказания услуг населению в доставке дров, крупногабаритных грузов, обработке приусадебных участков и др.);
- приняты решения по регламентации наружного освещения сельских населенных пунктов, урегулированы проблемы, связанные с передачей дорог, улиц, проездов и шахтных колодцев общественного пользования специализированным организациям, усовершенствован механизм уплаты имущественных налогов в сельской местности и др.

Также местным органам власти было рекомендовано инициировать создание в регионах молодежных бизнес-инкубаторов, предусмотреть в коллективных договорах предприятий и организаций предоставление

молодежи дополнительных трудовых и социально-экономических гарантий, привлекать ее наиболее активных представителей к работе депутатских приемных, проведению встреч с гражданами, развивать на предприятиях наставничество, активизировать работу по профориентации учащихся.

По инициативе Совета по взаимодействию создана межведомственная рабочая группа по совершенствованию практики приема в сельскохозяйственные учебные заведения, подготовки и закрепления кадров в сельской местности.

Одним из направлений деятельности Совета по взаимодействию является международное сотрудничество.

В настоящее время Совет по взаимодействию является также сопредседателем в Комитете региональных и местных органов власти стран – участниц инициативы «Восточное партнерство» (далее – КОРЛИП).

**Справочно:**

*В мае 2017 г. в г.Минске состоялось заседание Бюро Конференции КОРЛИП. Обсуждены основные рекомендации к Пятому саммиту «Восточного партнерства» (24 ноября 2017 г., г.Брюссель) в области экономического сотрудничества, развития инфраструктуры и межрегионального взаимодействия. Особое внимание уделено роли местных и региональных властей в обеспечении энергоэффективности. Также рассмотрены вопросы, касающиеся роли местных органов власти в решении задач экономического роста, занятости населения, развития туризма.*

Таким образом, деятельность Совета по взаимодействию способствует в том числе укреплению положительного имиджа Республики Беларусь на международной арене.

**Совершенствование деятельности Советов**

За последние годы принят ряд нормативных правовых актов, которые позволили повысить роль органов местного управления в решении вопросов жизнеобеспечения населения, существенно укрепить материально-техническую и правовую базу Советов депутатов.

**Справочно:**

*Например, в Закон Республики Беларусь «О статусе депутата местного Совета депутатов» внесены дополнения, в соответствии с которыми депутатам Советов предоставляется один свободный день в месяц с сохранением заработной платы по месту основной работы для осуществления ими своих полномочий в избирательном округе.*

**Созданы две областные ассоциации местных Советов депутатов в городах Гродно и Могилеве.**

Одним из следующих этапов развития в Беларуси института

местного самоуправления станет **создание Национальной ассоциации местных Советов депутатов** (его основой выступит Совет по взаимодействию). Это будет способствовать дальнейшей консолидации усилий, направленных на экономическое развитие регионов, повышение их самостоятельности, а также ответственности и инициативности местных органов власти в этой сфере.

### **Выборы в местные Советы депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва**

Для наших граждан неотъемлемым является гарантированное Конституцией страны и Законом Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» право самим формировать органы власти на местах.

Указом Президента Республики Беларусь от 14 ноября 2017 г. № 410 в соответствии с пунктом 2 статьи 84 Конституции Республики Беларусь **на 18 февраля 2018 г. назначены выборы в местные Советы депутатов двадцать восьмого созыва.**

В предстоящую избирательную кампанию будет сформировано **1309** местных Советов депутатов (см. приложение).

Избирательная система в Республике Беларусь на выборах депутатов местных Советов депутатов – мажоритарная относительного большинства, а в случае наличия только одного кандидата в округе – мажоритарная абсолютного большинства.

#### **Справочно:**

*Избранным считается кандидат в депутаты, получивший наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При проведении голосования по одной кандидатуре кандидат считается избранным, если он получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.*

Для проведения выборов депутатов местных Советов депутатов создаются территориальные, окружные и участковые избирательные комиссии.

**В основе проведения в Беларуси каждой избирательной кампании лежит тщательный анализ опыта проведения предыдущих выборов, а также мониторинг рекомендаций, выработанных различными группами национальных и международных наблюдателей (экспертов) по оптимизации избирательного процесса в Беларуси.**

#### **Справочно:**

*Традиционно свои предложения и рекомендации представляют Миссия наблюдателей от СНГ и Миссия БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами. Также свою экспертную оценку проводимым избирательным кампаниям давали Миссия*

*наблюдателей от Китайской Народной Республики (по итогам наблюдения за президентскими выборами в 2015 году) и Миссия наблюдателей от Шанхайской организации сотрудничества (по итогам наблюдения за парламентскими выборами в 2016 году).*

Учитывая практику применения действующего в республике законодательства, развитие общественных отношений и самого института выборов, **в Избирательный кодекс Республики Беларусь был внесен ряд корректировок.**

Наиболее существенные изменения приняты в 2010 и 2013 годах. Они направлены, прежде всего, на совершенствование избирательного законодательства, а не на изменение сути избирательной системы.

**Справочно:**

*К примеру, упрощена процедура выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты Советов. Политические партии теперь могут выдвигать кандидатов и при отсутствии на территории соответствующего избирательного округа своих организационных структур.*

*Значительно расширены возможности и формы проведения предвыборной агитации. В избирательное законодательство введен новый институт – индивидуальные избирательные фонды кандидатов (ранее был разрешен единственный источник финансирования – бюджетные средства).*

*Кандидаты в депутаты Советов имеют право формировать избирательные фонды за счет собственных денежных средств, добровольных пожертвований граждан республики и юридических лиц. При этом исключается выделение кандидатам бюджетных средств на изготовление агитационных печатных материалов.*

*Расширены возможности судебной защиты избирательных прав граждан. В частности, лицам, выдвигаемым кандидатами, и кандидатам было предоставлено право обжаловать в судебном порядке решения избирательных комиссий о вынесении им предупреждений и решения об отмене регистрации их кандидатами. При этом сохраняется предварительное рассмотрение таких споров вышестоящими избирательными комиссиями.*

*Значительно расширены возможности и формы проведения предвыборной агитации. Так, установлен уведомительный (вместо разрешительного) принцип проведения массовых мероприятий (пикетов, собраний вне помещений, митингов) с целью осуществления предвыборной агитации в местах, определенных исполнительными и распорядительными органами.*

*Законодательно закреплена недопустимость проведения агитации, направленной на срыв выборов.*

*Исключен порог явки избирателей (выборы признаются состоявшимися при любой явке избирателей). Следует отметить, что уровень явки избирателей не установлен в Азербайджане, Армении, Бельгии, Великобритании, Германии, Испании, Италии, Нидерландах, России, Узбекистане, Украине, Черногории.*

Внесенные в Избирательный кодекс поправки позволили Республике Беларусь в 2014 году присоединиться к Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

Таким образом, белорусское избирательное законодательство поступательно развивается, воспринимая передовой опыт зарубежных стран и конструктивные рекомендации международных организаций.

\*\*\*\*

Успех социально-экономического и общественно-политического развития белорусского государства во многом зависит от местных органов самоуправления. Их деятельность определяет степень эффективности, с которой экономические достижения трансформируются в благосостояние граждан, их налаженный быт, надежную работу объектов коммунального хозяйства городов, поселков и деревень.

Пристальное внимание **Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко** к обеспечению в республике подлинного народовластия было в очередной раз отмечено в ходе состоявшейся 14 ноября 2017 г. встречи Главы государства с председателем Центральной комиссии Л.Ермошиной. Белорусский лидер подчеркнул: **«Власть создаст все условия для проведения выборов на достойном уровне. Скрывать ничего не будем. Кто готов идти на выборы, пусть идет».**

## **ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Половая свобода и половая неприкосновенность являются составной частью конституционно-правового статуса личности и гарантируются Конституцией Беларуси.

К преступлениям против половой неприкосновенности или половой свободы личности относятся: изнасилование (ст.166 УК), насильственные действия сексуального характера (ст.167 УК), половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ст.168 УК), развратные действия (ст.169 УК), понуждение к действиям сексуального характера (ст.170 УК) и др.

Уголовным законодательством предусматривается ответственность за половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, причем и в тех случаях, когда они совершены без подавления свободы воли потерпевшего путем физического или психического насилия и без использования беспомощного состояния подростка, т.е. с добровольного согласия потерпевшей (потерпевшего). Таким образом, совершение указанных действий даже по обоюдному согласию является уголовно наказуемым деянием для того, кто уже достиг 18-летнего возраста. Степень половой зрелости, предшествующее поведение, наличие сексуальных контактов в прошлом и другие подобные обстоятельства, характеризующие потерпевшую (потерпевшего), не имеют значения для квалификации содеянного по ст.168 УК Беларуси. Санкция указанной статьи предусматривает два вида наказания – ограничение свободы на срок от двух до четырех лет или лишение свободы на срок от двух до пяти лет.

Проблема половых посягательств в отношении несовершеннолетних является одной из серьезнейших проблем современного общества. В последнее время, несмотря на ужесточение мер ответственности за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, наблюдается тенденция к увеличению подобных посягательств.

Так, на территории ряда районов области в текущем году 64 (2016 - 51) несовершеннолетних были признаны потерпевшими по уголовным делам данной категории. Особенностью некоторых уголовных дел является то, что обвиняемыми выступают близкие люди потерпевших – мать, отец и отчим. Анализ ситуации в семьях потерпевших показал, что дети воспитывались во внешне благополучных семьях, имели положительные характеристики по месту учебы и внешне не проявляли признаков совершения насилия в их семьях.

Однако официальная статистика правоохранительных органов не отражает полную картину половых посягательств, совершенных в отношении детей. Сложность ведения статистики по половым преступлениям в отношении несовершеннолетних обусловлена тем, что родители и дети скрывают подобные преступления.

Изучая информацию по фактам совершенных преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, а также анализируя причины и условия их совершения, зачастую устанавливается бесконтрольность со стороны родителей за поведением подростков и ослабленные родительско-детские связи, а также неосведомленность несовершеннолетних с действующим законодательством в этом направлении.

Ввиду высокой латентности преступлений указанной категории в большинстве случаев приходится сталкиваться с уже состоявшимися преступлениями. Одним из условий совершения преступлений в отношении малолетних является то, что они с учетом их уровня развития в силу своего возраста, естественной психосексуальной незрелости, ограниченности жизненного опыта не могут понимать характер и значение совершаемых в отношении них действий и оказывать сопротивление.

Противодействовать подготовительной стадии таких преступлений крайне проблематично. Кроме того, преступники заставляют детей скрывать случившееся, используя различные способы воздействия, в том числе шантаж (например: выложить фото-материалы в интернет, если ребенок начнет уклоняться от их требований). В ряде случаев, расследуя уголовные дела, выясняется, что они заводят знакомства с детьми в сети Интернет, перед этим изучают детскую психологию для того, чтобы быстро войти к детям в доверие. Порой присылают детям фото или видеоматериалы порнографического содержания, рассказывая о том, что это сейчас модно и многие подростки живут этим. «Педофилы» стараются тщательно скрывать свою преступную деятельность, что приводит к многоэпизодности таких преступлений. Как результат, на протяжении нескольких месяцев, иногда и лет, могут совершаться преступления в отношении детей.

Иногда и проживающая совместно мать, зная о том, что отец либо отчим совершает в отношении ребенка преступления против половой неприкосновенности, стесняется заявить об этом в милицию, либо также боится последствий физического насилия. Так, например, Бобруйским РОСК в текущем году в отношении гражданина возбуждено 7 уголовных дел по статье 166 (изнасилование) УК Республики Беларусь и 5 уголовных дел по статье 167 (насильственные действия сексуального характера) УК

Республики Беларусь, который на протяжении нескольких месяцев совершал указанные преступления в отношении своей падчерицы.

Главная опасность рассматриваемой группы посягательств заключается в том, что половые преступления совершаемые в отношении несовершеннолетних грубо искажают представления ребёнка о мире, о себе и нарушают его взаимоотношения с другими людьми.

Каждый десятый ребёнок умирает, многие заканчивают жизнь самоубийством. Практически всегда свести счёты с жизнью ребёнка толкает пережитое насилие — физическое или моральное. Оно оставляет жестокий след на психическом и физическом состоянии ребёнка — у него вырабатывается комплекс вины, он считает себя хуже своих сверстников. Дети становятся замкнутыми и пугливыми, либо чересчур агрессивными. Лишь половина детей, которых судьба свела с педофилами, способны вернуться к нормальной жизни. Помочь здесь может только профессиональный психолог.

Применительно к данной группе посягательств, предупредительно-профилактическая деятельность включает в себя целый комплекс мер. Во-первых, информационно-разъяснительная, культурно-просветительская работа с населением, несовершеннолетними и жертвами сексуального насилия (распространение письменной информации и разъяснений). Во-вторых регулярные встречи с учащимися школ, учреждений среднего и высшего профессионального образования и т.п., направленные на повышение уровня половой просвещенности подростков и предупреждение совершения (ими и в отношении них) аморально-сексуальных поступков. В-третьих, контроль и работа с подростками и их семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации.

Основная задача в профилактической работе применительно к половым преступлениям в отношении несовершеннолетних состоит в повышении сознательности общества, осознании источника насилия, проведение просветительских и образовательных программ, а так же в защите прав уязвимых членов семьи — детей и непосредственная помощь в кризисных ситуациях.

## НОВОГОДНЯЯ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНАЯ АКЦИЯ «НАШИ ДЕТИ»

Новогодняя благотворительная акция «Наши дети» имеет давнюю историю. Так, еще первым Национальным планом действий по улучшению положения детей и охране их прав, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь в 1995 году, Министерству образования было поручено ежегодное проведение республиканской акции «Наши дети».

С того времени акция стала традиционной и в этом году проводится 22-й раз. Проведение таких мероприятий является свидетельством единодушного объединения государства и гражданского общества в решении одной из главных задач нашего государства – заботы о детях, особенно о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, а также о всех детях, оказавшихся в сложной жизненной ситуации.

Ежегодно не только высшие должностные лица страны, руководители министерств, органов государственного управления и государственных организаций, но и организации, предприятия, банки, общественные объединения и просто неравнодушные граждане посещают в период рождественских и новогодних праздников социально значимые объекты и мероприятия для воспитанников опекунских, приемных семей, детских домов семейного типа, детей-инвалидов, детей из многодетных и неполных семей.

Ставшая традиционной, акция «Наши дети» не только привлекает внимание к проблемам детства, оказывает помощь и поддержку наименее защищенным категориям детей, нуждающимся в особой заботе и внимании, но и позволяет в светлые рождественские дни разделить с детьми радость ожидания чуда и сказки. Главное, что дети получают не только подарки, но, прежде всего, внимание и заботу со стороны общественности. В результате акции у многих учреждений сформировались шефские связи, которые поддерживаются не только в период акции.

В Могилевской области новогодняя благотворительная акция «Наши дети» стартует с 11 декабря 2017 г. и продлится по 10 января 2018 г.

В рамках акции пройдут благотворительные новогодние праздники с участием председателя облисполкома, его заместителей, руководителей городских и районных исполнительных комитетов, местных администраций районов городов Бобруйска и Могилева, структурных подразделений облисполкома и организаций региона.

Утвержден список организаций и предприятий области, которые в период рождественских и новогодних праздников навестят 54 детских дома семейного типа, 23 центра коррекционно-развивающего обучения и реабилитации, 11 детских социальных приютов, 10 интернатных учреждений областного подчинения.

*Справочно: в числе организаций, посещающих детские дома семейного типа, комитеты и управления облисполкома, председатели горрайисполкомов, руководители крупнейших предприятий и организаций области, общественные организации: «Белорусский красный крест», «Белая Русь», «Белорусский детский фонд».*

21-22 декабря 2017 г. делегация области численностью 100 учащихся примет участие в благотворительном новогоднем празднике для детей с участием Главы государства во Дворце Республики.

Областной новогодний праздник состоится 27 декабря 2017 г. на базе областного центра творчества. В рамках мероприятия будет организован показ новогодней сказки-мюзикла «Кот в сапогах» с вручением подарков детям. Кроме того, на базе ГУДО «Областной центр творчества» пройдет областной благотворительный праздник для воспитанников детских домов семейного типа.

Традиционно в канун Нового года проходит Рождественский кадетский бал, запланированы новогодние благотворительные мероприятия для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанников детских домов, опекунских и приемных семей, детских домов семейного типа, детей с особенностями психофизического развития.

Дети, которые находятся на лечении в стационарных городских и районных больницах, получают поздравления и подарки до 1 января 2017 г.

Могилевским областным отделением РОО «Белорусский детский фонд» при поддержке Могилевского облисполкома также будет проведен телемарафон «Согреем детские сердца».

На уровне горрайисполкомов также приняты решения о проведении акции «Наши дети». Городские и районные новогодние благотворительные праздники для детей пройдут с 22 по 30 декабря 2017г. с участием руководства регионов. За счет средств областного, городских и районных бюджетов дети получают подарки к Новому году в рамках акции «Наши дети». Запланировано приобретение подарков для воспитанников учреждений дошкольного образования, детских социальных приютов и домов семейного типа, центров коррекционно-развивающего обучения и реабилитации, детей-инвалидов, учащихся начальных классов учреждений общего среднего образования, специальных и вспомогательных школ, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей всех типов учреждений образования, детей из многодетных и малообеспеченных семей.

Так, около 150 тысяч юных жителей Могилевской области станут участниками различных новогодних мероприятий, проводимых учреждениями образования, организациями и общественными объединениями.

## БЕЗОПАСНЫЙ НОВЫЙ ГОД

За 11 месяцев 2017 года в Могилевской области произошло 623 пожара, унесшие жизни 57 человек, в том числе 1 ребенка. Травмировано 16 человек, в том числе 2 ребенка. Основными причинами возникновения пожаров послужило: неосторожное обращение с огнём – 218 пожаров; нарушение правил устройства и эксплуатации отопительного оборудования - 149; нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования - 132; детская шалости с огнем – 19.

**В г.Могилеве по состоянию на 14.12.2017 г. произошло 88 пожаров, в результате которых погибло 2 человека. Основными причинами возникновения пожаров послужило: нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования (56%), нарушение правил устройства и эксплуатации отопительного оборудования (30%) и др.**

**На водоемах уже появилась ледяная кромка.** В связи с этим следует помнить о том, что пренебрежение элементарными правилами поведения на реках, озерах и других водоемах может привести к нежелательным последствиям, а порой к трагедии. Зачастую жертвами льда становятся рыбаки. Любителям зимней рыбалки и пешеходам, использующим водоем для сокращения пути, необходимо помнить, что лед **голубого цвета прочный. Белого** – выдерживает тяжесть в два раза меньше. А появился серый или желтоватый оттенок - **ненадежен и крайне опасен**. Знать об этом должен каждый школьник, не говоря уже о взрослых. Тем не менее из года в год ситуация не меняется - под лед проваливаются и тонут десятки человек.

Особую тревогу вызывают дети, придумывающие новые, но, к сожалению, иногда совсем не безопасные игры. Для того чтобы не повторять трагических ошибок, необходимо регулярно проводить разъяснительные беседы с детьми об опасностях, которые таит в себе лед.

Приближаются рождественские и новогодние праздники. Радуюсь празднику, не забывайте о безопасности.

**Пиротехника:** Разрывы и всполохи пиротехники - зрелище впечатляющее, но совсем не безопасное.

***Пример:** 28 декабря в Гомельском районе с ампутацией пальца был госпитализирован семиклассник. Как выяснилось, подросток нашел в снегу неразорвавшуюся петарду и поджег ее. Результат – длительное болезненное лечение.*

***Пример:** В Могилеве после полуночи 1 января в больницу с термическим ожогом кисти 1-й степени был доставлен ребенок 2014 года рождения, который получил травму от разрыва хлопушки в руке.*

*С ожогом лица, глаза и кисти обратился могилевчанин 1982 года рождения, который также получил травму от разрыва петарды в руке.*

**Правила покупки и запуска петард.** Покупайте пиротехнические изделия только в специализированных магазинах. При покупке обратите внимание на сроки годности. Инструкция по применению должна быть на русском или белорусском языке. Обратите внимание на целостность заводской

упаковки – повреждений на ней быть не должно. Перед применением внимательно изучите инструкцию.

Храните пиротехнические изделия вдали от нагревательных приборов в недоступном для детей месте. Также не стоит использовать для хранения влажные помещения.

Нельзя переносить пиротехнику в карманах, под одеждой, хранить без упаковки, а также разбирать или переделывать изделие.

Запускайте пиротехнические изделия только на открытом воздухе. Отойдите на безопасное расстояние от зданий и сооружений, а также автомобилей. Устанавливая фейерверк, салют, обложите его кирпичами, камнями, землей или снегом. Зажигая фейерверк, присядьте и подожгите фитиль на расстоянии вытянутой руки, после чего быстро отойдите на безопасное расстояние. Если пиротехника не сработала, то приближаться к ней можно не ранее чем через 15-20 минут.

Нельзя предлагать детям зажечь либо запустить петарду, ракету.

**Елка:** При установке и эксплуатации елки нужно соблюдать правила безопасности. Ель надо обязательно закрепить на устойчивой подставке, при этом ветки и верхушка не должны касаться стен и предметов обстановки. Ковры и ковровые покрытия из-под елки лучше убрать. Безопасным будет место подальше от отопительных приборов, телевизора, батарей. Большинство искусственных елей легко воспламеняются, а при горении выделяют токсичные вещества. Это в большей степени относится к тем из них, которые были выпущены давно, поскольку многие современные ели (как правило, импортные и довольно дорогие) производятся из невоспламеняющихся материалов или пропитаны специальным составом, защищающим их от возгорания. Поэтому лучше искусственную «старую» елку заменить настоящей - и радости больше, и опасности меньше. Но не стоит ее держать слишком долго: она быстро высыхает и может вспыхнуть от малейшей искры.

Лучшее украшение новогодней елки - электрическая гирлянда. Самая главная рекомендация – приобретайте ее в специализированных магазинах. Не оставляйте гирлянду без присмотра – перепады сетевого напряжения или оплавленная изоляция могут спровоцировать пожар.

**Толпа:** Во время массовых мероприятий существует опасность пострадать в толпе. Входя в любое помещение (концертный зал, стадион, клуб и т.д.), обратите внимание на запасные и аварийные выходы (эвакуационные выходы обозначаются стрелками и указателями «Выход» белого цвета на зеленом фоне).

**Если вы оказались в агрессивно настроенной толпе** не паникуйте; не идите против толпы, старайтесь избегать центра и краев толпы; избегайте неподвижно стоящие на пути предметы: урны, столбы, деревья, заборы, машины оцепления, углы зданий, стеклянные витрины; застегните одежду, бросьте сумку, зонт, сбросьте туфли на высоком каблуке.

В плотной толпе возрастает вероятность сдавливания и удушья, поэтому следует сцепить руки в замок, сложить их на груди, защитить диафрагму или

согнуть руки в локтях и прижать их к корпусу. Не пытайтесь поднять с земли упавшую вещь, даже если она очень дорогая - жизнь дороже.

Безопасного нового года вам!

Областное управление МСЧ  
по Могилевской области  
**Справочно:**

## **АКТУАЛЬНОСТЬ СТРАХОВАНИЯ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ЖИЛЫХ ДОМОВ, ДАЧНЫХ ПОСТРОЕК В ОСЕННЕ-ЗИМНИЙ ПЕРИОД**

Наступление осенне-зимнего периода для владельцев индивидуальных жилых домов предполагает активную эксплуатацию печного или иного отопительного оборудования, увеличение нагрузки на электропроводку, для владельцев дачных построек – длительную «консервацию» дачи до следующего года.

Как правило, в этот период возрастают риски пожара, взрыва, коротких замыканий с выходом из строя бытовой техники, непропорциональных действий третьих лиц. Подобные бедствия возникают неожиданно и наносят ущерб собственному бюджету, который подчас трудно восполнить.

*В результате короткого замыкания электропроводки в одном из домовладений по пер.Цимлянскому г.Могилева полностью уничтожена крыша жилого дома и повреждена внутренняя отделка. Ущерб составил порядка 7000 рублей.*

*В Кричеве в результате пожара и взрыва газового баллона уничтожен жилой дом и поврежден соседний, в котором проживает многодетная семья. Ущерб составил более 5000 рублей.*

Кроме того, с каждым годом в Беларуси фиксируется все больше стихийных бедствий, которые причиняют серьезный ущерб людям и их имуществу. Летом 2016 года по всей республике прошли грозы с ураганным ветром и ливневыми дождями. В Белгосстрах поступило более 4 тыс. заявлений о повреждении строений и домашнего имущества. *Представительствами Белгосстраха только по Могилевской области выплачено 171315 рублей по 908 заявлениям страхователей.*

Не стал исключением и текущий год. В августе 2017 пострадала Могилевская область. Стихия затронула Глусский район – за одну ночь пострадало 63 домовладения, собственникам которых произведена выплата страхового возмещения в размере 12,00 тысяч рублей. Как оказалось, договоры страхования домашнего имущества имелись только у немногих граждан. В сентябре очередное ненастье – циклон «Томас», который принес с собой поваленные деревья, снесенные крыши и отключение электроэнергии по всей республике. В нашей области было обесточено 7 населенных пунктов, в областном центре циклон повалил деревья и заборы.

Сегодня владельцы индивидуальных жилых домов имеют возможность застраховать свое жилье в обязательном и добровольном порядке.

Главное отличие обязательного страхования от добровольного – это то, что в обязательном порядке на страхование принимается только жилой дом и примыкающие к нему постройки. Страховая сумма по обязательному страхованию строений составляет лишь 50 процентов от их стоимости. Это значит, что при наступлении страхового случая ущерб будет возмещен только наполовину. Отдельно стоящие хозяйственные постройки (сарай, бани, гаражи, заборы, беседки) обязательному страхованию не подлежат и могут быть застрахованы только в добровольном порядке.

Кроме обеспечения страховой защиты договор добровольного страхования жилого дома предоставляет его владельцу право на получение денежных средств из специального фонда страховой компании на предупреждение различных страховых случаев, в частности, на ремонт печей, замену электропроводки.

*В 2016 году Белгосстрахом из данного фонда выделено 18160 рублей, в 2017 году – 15457 рублей. При этом отремонтированы печи и электропроводка в домах 51 страхователя.*

К особой группе риска относятся садовые и дачные дома, особенно в осенне-зимний период. В это время, когда дачники перебираются в город и оставляют строения и имущество без присмотра на длительный период, возрастает активность злоумышленников, увеличивается количество краж, взломов, хулиганских действий. С начала 2017 года только в представительства Белгосстраха по городу Могилеву и Могилевскому району за выплатой страхового возмещения в результате кражи имущества и повреждения при этом строений обратилось 56 страхователей, из них 24 – владельцы дач, пожары произошли в домовладениях 51 страхователя, из них 5 – в дачных.

Страхование – наиболее универсальный способ защиты имущества, т.к. оно оперирует деньгами. А деньги – известный эквивалент всему. Уплачивая взнос, сопоставимый небольшому проценту от стоимости застрахованного имущества, страхователь получает 100% возмещение ущерба при наступлении целого ряда непредвиденных событий, вызванных стихийными бедствиями, несчастными случаями, противоправными действиями третьих лиц.

Всю необходимую информацию можно получить в Белгосстрахе по круглосуточному телефону (0222) 500-500, или обратившись в его ближайшее представительство.