

АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНСКОГО РАЙОНА
ГОРОДА МОГИЛЁВА
ОТДЕЛ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

МАТЕРИАЛ
для информационно-пропагандистских групп

1. О состоянии и принимаемых мерах по противодействию коррупции в Республике Беларусь и Могилевской области
2. Край мой родной - Могилевщина

г. Могилёв
Декабрь 2012

1. О состоянии и принимаемых мерах по противодействию коррупции в Республике Беларусь и Могилевской области

Коррупция - умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей, сопряженное с противоправным получением имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных обязанностей.

Коррупция – актуальная глобальная проблема человечества. Полностью ее изжить не удалось ни в одной стране мира. *Основная угроза коррупции состоит в подрыве принципов государственного управления, равенства всех перед законом и социальной справедливостью.*

Бескомпромиссная и решительная борьба с коррупцией является центральным звеном внутренней политики нашего государства. Базовым документом, на основе которого организуется антикоррупционная деятельность, является **Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией»**, принятый 20 июля 2006 г. (далее Закон). Он определяет ряд ограничений и специальных требований для государственных должностных лиц, закреплены полномочия и права в сфере борьбы с коррупцией специальных подразделений органов прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности.

Закон помимо правоохранительных органов обязал принимать участие в противодействии коррупции все без исключения организации независимо от формы собственности. Руководители должны не только предупреждать и выявлять факты коррупции, но также сообщать о них в органы прокуратуры, внутренних дел или госбезопасности и привлекать виновных лиц к дисциплинарной ответственности. В случае сокрытия таких фактов руководители будут нести ответственность, вплоть до уголовной.

С 12.04.2012 вступил в силу Закон Республики Беларусь от 22.12.2011 №332-З «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией».

В частности, к государственным должностным лицам отнесены в том числе и лица, занимающие должности постоянно или временно либо по

специальному полномочию, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей в негосударственных организациях, в уставном фонде которых доля государственной собственности составляет не менее 50 процентов.

В новой редакции введена ст.17 Закона, излагающая перечень ограничений, устанавливаемых для государственных должностных лиц.

Кадровым службам негосударственных организаций в уставном фонде которых доля государственной собственности составляет не менее 50 процентов надлежит принять меры по ознакомлению должностных лиц (как работающих, так и назначаемых на должности) с соответствующими ограничениями, установленными ст.17 Закона и оформлению в связи с этим обязательств государственных должностных лиц в соответствии со ст.16 Закона.

Кадровым службам государственных органов, государственных организаций, ранее проводившим работу в данном направлении, надлежит принять меры по ознакомлению государственных должностных лиц с ограничениями, изложенными в новой редакции и оформлению соответствующих обязательств.

За 9 месяцев 2012 года в Могилевской области зарегистрировано 8331 преступление (в 2011 году – 11360), из них выявлено и поставлено на учет коррупционной направленности – 172 (316). Удельный вес коррупционных преступлений в структуре преступности составил 2% (2,7%).

В структуре коррупционных преступлений по-прежнему наибольший удельный вес составили дача взятки – 28%, хищения путем злоупотребления служебными полномочиями – 27%, получение взятки – 17%, злоупотребление властью или служебными полномочиями – 11%, посредничество во взяточничестве – 10%.

По основным видам экономической деятельности наибольшее количество коррупционных преступлений зарегистрировано в образовании – 33 (2011-54), промышленности – 22 (38), государственном управлении – 14 (11), сельском хозяйстве – 13 (24), здравоохранении – 12 (4), торговле – 13 (10).

Наиболее подверженными коррупционным рискам по-прежнему являются сферы образования и здравоохранения. За текущий период из 30 фактов получения взятки в указанных сферах выявлено 16 и 6 соответственно.

Практика назначения наказаний за коррупционные преступления, особенно за взяточничество, весьма жесткая. За получение взяток обвиняемым, как правило, назначается наказание в виде реального лишения свободы на длительные сроки, в том числе с конфискацией имущества и лишением права занимать определенные должности.

В текущем периоде количество лиц, совершивших коррупционные преступления, составило 118 лиц, что на 19% меньше, чем за аналогичный период 2011 года (147). Из них за взяточничество – 63 (89), хищение путем злоупотребления служебными полномочиями – 38 (50), злоупотребление властью или служебными полномочиями – 14 (6).

Из указанного количества 39 лиц занимали должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных функций, 10 – административно-хозяйственных обязанностей, 9 – являлись уполномоченными на совершение юридически значимых действий, 1 – представителем власти.

Многие руководители по-прежнему полагают, что борьба с коррупцией является компетенцией исключительно правоохранительных органов и недооценивают свои возможности. Не всегда должным образом выполняются требования законодательства о борьбе с коррупцией, что подтверждается результатами прокурорских проверок.

В течение года органами прокуратуры Могилевской области проведено 60 проверок исполнения государственными органами и иными организациями требований антикоррупционного законодательства (в 2011 - 50). Внесено 37 представлений (36), 40 (23) предписаний, принесено 7 (5) протестов, отменено 8 (7) незаконных актов, 67 (20) лиц официально предупреждено о недопустимости нарушений закона, по результатам проверок возбуждено 4 (1) уголовных дела коррупционной направленности. По результатам рассмотрения актов прокурорского надзора 56 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности (из них 4 освобождено от занимаемых должностей), 6 – к административной, 29 – к материальной на сумму 32 150 000 рублей.

Как показывают прокурорские проверки по-прежнему распространены упущения и недостатки в организации антикоррупционной деятельности. В деятельности отдельных комиссий по предупреждению коррупционных проявлений поставленные задачи выполняются шаблонно, без учета складывающейся ситуации. Принимаемые решения, как правило, ограничиваются необходимостью активизации разъяснительной и воспитательной работы в трудовых коллективах, доведения до работников подчиненных организаций информации о совершенных коррупционных преступлениях, а также усиления ведомственного контроля. По-прежнему выявляются нарушения порядка истребования, проверки и хранения деклараций о доходах и имуществе и отобрании письменных обязательств о недопущении коррупции. Устанавливаются факты несоблюдения порядка организации и проведения закупок товаров (работ, услуг и др.), использования должностными лицами в личных целях служебного транспорта, труда подчиненных работников для выполнения строительных и иных работ.

Местными исполнительными и распорядительными органами, государственными организациями не в полной мере обеспечено принципиальное и требовательное реагирование на факты невыполнения виновными лицами требований антикоррупционного законодательства.

Основными причинами коррупционных правонарушений являются слабость ведомственного контроля, недостаточная роль владельческого надзора в защите экономических интересов государства, отсутствие контроля за соблюдением государственными должностными и приравненными к ним лицами ограничений, установленных ст.17 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» и иных требований антикоррупционного законодательства. Таким образом, усилий одних только правоохранительных органов в борьбе с коррупционными преступлениями недостаточно. Антикоррупционные мероприятия должны носить не эпизодический и кратковременный характер, а проводиться систематически и целенаправленно. Это позволит не только своевременно пресекать факты коррупции, но, что наиболее важно, выявлять и устранять причины и условия, ей способствующие, создаст благоприятные условия для нормальной и эффективной финансово-хозяйственной и иной деятельности организаций.

Прокуратура Могилевской области

2. Край мой родной - Могилевщина к 75-летию образования Могилевской области)

Могилевщина имеет славную историю. Наиболее древние города (Могилев, Кричев, Мстиславль и др.) ведут свое летоисчисление с XII-XIII веков. В IX-X вв. территория современного Могилева интенсивно осваивается славянами. В XII в. существовали укрепление на горе Могила и поселение возле реки Дубровенка. В XIII в. Могилев являлся центром феодальной усадьбы и мог выполнять функции крепости. Его название, согласно народному преданию, произошло от места погребения богатыря Машеки, названного «Могилой Льва». В IX—XII веках могилевские земли входили в состав Киевской Руси. Именно тогда на берегах Днепра, на торговом пути «из варяг в греки» стали возникать многочисленные поселения и города. *С XII и до середины XVI века Могилевщина входила в состав Великого Княжества Литовского, а после объединения польско-литовского государства — в состав Речи Посполитой.* В XV-XVI вв. Могилев становится большим торговым и ремесленным центром Беларуси. Его купечество было многочисленным, имело свои организации, торговало с Прибалтикой, Польшей, Россией, Чехией и другими странами. В 1577 году в городе проживало около 10 тыс. жителей, а в начале XVII в. — 17 тысяч. *Не случайно в 1577 г. Могилев получил на Магдебургское право и герб.*

Главным административным центром среди городов современной Могилевской области в те времена стал Мстиславль, который в XVI-XVIII веках был центром воеводства. В середине XVIII в. на территории нынешней области насчитывалось 40 городов и местечек. Среди выдающихся уроженцев Могилевщины этого периода - Петр Мстиславец (один из русских и белорусских первопечатников издал «Евангелие учительное»), Спиридон Соболев (могилевский книгопечатник, уникальное издание Соболева — «Букварь языка славеньска»).

В состав Российской империи могилевские земли были включены во время первого раздела Речи Посполитой, когда в 1772 году по указу Екатерины II была образована Могилевская губерния с центром в Могилеве. Тогда Кричев был подарен Екатериной II своему фавориту князю Потемкину, Шклов — генералу Зоричу, Пропойск (современный Славгород) — князю Голицыну. Частые войны того времени разоряли Приднепровский край. Не обошла стороной Могилевщину и война 1812 года. Здесь, в 12 километрах от Могилева у деревни Салтановка, произошла знаковая битва. Прикрывавший отступление русских войск, 7-й корпус генерала Раевского во встречном сражении героически сдержал превосходящие по численности французские войска маршала Даву, что позволило Западной армии генерала Багратиона форсировать Днепр и соединиться в Смоленске с армией генерала Барклая де Толли.

Особенно быстрыми темпами Могилевская губерния начала развиваться во второй половине XIX века после отмены крепостного права и реформ 1860-х годов в России.

Среди выдающихся личностей этого периода - Александр Станиславович Дембовецкий (1840-1914 гг.) — российский государственный деятель, губернатор Могилевской губернии в 1872-1893 гг.; Витольд Каэтанович Бялыницкий-Бируля (1872-1957 гг.) — выдающийся белорусский живописец-пейзажист; др.

Поступательное движение Приднепровского края вперед прерывает Первая мировая война, а также последовавшие за ней революционные потрясения. С августа 1915 года по ноябрь 1917 года в г. Могилеве размещалась Ставка Верховного Главнокомандующего русской армией.

В 1919-1924 годах Могилев являлся центром уезда Гомельской губернии России, позже РСФСР. В 1924 году, в результате первого укрупнения, Могилевский, Быховский, Климовичский, Чаусский, Чериковский, Горецкий и Мстиславский уезды были присоединены к БССР. Постепенно начинается восстановление и развитие промышленности. В 1930-е годы вступили в строй фабрика искусственного волокна им. В. Куйбышева, труболитейный и авторемонтный заводы в Могилеве, др.

Решением I сессии Верховного Совета СССР 15 января 1938 года была образована Могилевская область. Ее площадь составляет 29 тыс. кв. км. Подразделяется на 21 сельский и 4 городских района. Крупнейшие города - Могилев, Бобруйск, Кричев, Осиповичи, Горки.

Трехлетний период до начала Великой Отечественной войны был ознаменован ускорением развития промышленности и сельского хозяйства, возросшим материальным уровнем жизни народа. Но мирное строительство оборвала Великая Отечественная война. Порой за считанные дни и недели немецко-фашистские захватчики завоевывали целые страны, **а у стен города Могилева в 1941-м враг, рвавшийся к Москве, был задержан на 23 дня.**

Храбростью и отвагой прославили себя здесь воины 388-го стрелкового полка под командованием полковника Кутепова. В течение одного дня они подбили 39 вражеских танков и бронетранспортеров, уничтожили сотни фашистов. Об этом в очерке «Горячий день» написал Константин Симонов. Беспримерное мужество защитников города, воинов 110-й и 172-й стрелковых дивизий полковника Хлебцева и генерала Романова, батальона милиции капитана Владимирова стали той преградой, о которую и разбилась коричневая чума. Уже в 1941 году на Могилевщине действовало до 40 партизанских отрядов и групп, а Кличевский район стал основной базой партизанского движения.

Результатом стремительной и успешной Белорусской операции Красной Армии «Багратион» стало полное изгнание немецко-фашистских захватчиков. **29 июня 1944 года Могилевщина была полностью освобождена** от гитлеровских оккупантов.

Область понесла тяжелейшие потери. Погиб каждый третий её житель. Почти полностью были разрушены 1172 предприятия и 92 электростанции. Десятки тысяч людей оказались без крова, было разорено сельское хозяйство, посевные площади сократились на 60 процентов. *Промышленность Могилевщины была восстановлена, и к 1951 году выпуск валовой продукции превысил довоенный уровень на 6%.*

Особенно быстрыми темпами развивалась промышленность в областном центре. Построены: комбинаты синтетического волокна, шелковых тканей, заводы “Могилевсельмаш”, “Техноприбор”, лифтостроительный, “Зенит” и др. Могилев является не только третьим по экономическому потенциалу городом Беларуси, но и ее крупным научным центром.

По достоинству оценен ратный и трудовой подвиг Могилевщины. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1967 года за активное участие в партизанском движении, мужество и стойкость, проявленные в борьбе с немецко-фашистскими захватчиками, и за успехи, достигнутые в обновлении и развитии народного хозяйства, Могилевская

область награждена орденом Ленина, в 1980 году город Могилев — орденом Отечественной войны I степени.

На долю Приднестровского края приходится примерно десятая часть объемов промышленного и около 15% сельскохозяйственного производства страны. Здесь осуществляют свою деятельность около 250 крупных и средних промышленных предприятий, более 2000 малых. Машиностроительный комплекс области — это, прежде всего, автомобильный завод (филиал БелАЗа), филиал ОАО «МАЗ» завод "Могилевтрансмаш", лифтостроительный завод — единственный производитель в республике пассажирских и грузовых лифтов различных модификаций; завод "Строммашина" выпускает технологические линии по производству керамического и огнеупорного кирпича, линий для производства кровельных материалов, др.

За последние годы в регионе создан целый ряд новых промышленных предприятий, наиболее значимые из которых — стеклозавод «Елизово», Могилевский завод полимерных труб, Осиповичский «Белга-Пром», Быховский «Белатмит», завод газетной бумаги в Шклове и др.

В агропромышленном комплексе работает 5-я часть от общего числа занятых в экономике области. На протяжении последних лет Приднестровский край намачивает более миллиона тонн зерновых культур. В 2012г. производство зерна во всех категориях хозяйств в первоначально оприходованном весе составило свыше 1 миллиона 400 тысяч тонн, что превышает прошлогодний уровень. Могилевщина обладает развитой строительной сферой. Промышленность строительных материалов представлена, например, Белорусским цементным заводом и «Кричевцементношифер», которыми производится свыше половины выпускаемого в республике объема цемента.

Могилевская область — значимый социо-культурный регион республики. Здесь работает 7 высших учебных заведений, среднеспециальные и профессионально-технические учебные заведения, 440 общеобразовательных школ, гимназии, лицеи, колледжи, школы-интернаты, специальные и вечерние (сменные) общеобразовательные школы. Сегодня наш регион можно охарактеризовать как стабильный, модернизирующийся и укрепляющий свой социально-экономический потенциал, динамично развивающийся и привлекательный для зарубежных партнеров.

За успехи в социально-экономическом развитии в 2006-2010 годах Могилевская область была занесена на республиканскую Доску почета.

Управление идеологической работы облисполкома