

МОГИЛЁВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

МОГИЛЕВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

УПРАВЛЕНИЕ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ,  
КУЛЬТУРЫ И ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ

АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНСКОГО РАЙОНА ГОРОДА МОГИЛЕВА  
ОТДЕЛ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ,  
КУЛЬТУРЫ И ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ

**МАТЕРИАЛ**

**для информационно-пропагандистских групп**

**ПАРЛАМЕНТ – ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ  
И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН СТРАНЫ**

**Об итогах социально-экономического развития  
области за первое полугодие 2016 года**

**г. Могилев  
август 2016г.**

## ПАРЛАМЕНТ – ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН СТРАНЫ

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 6 июня 2016 г. № 190 на 11 сентября 2016 г. назначены выборы в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь.

Согласно Указу Главы государства от 6 июня 2016 г. № 191 выборы в Совет Республики проводятся с 18 июня по 18 сентября 2016 г.

### Роль института парламентаризма в становлении и развитии белорусской государственности

После распада СССР бывшим советским республикам нужно было в кратчайшие сроки обеспечить законодательное закрепление государственности, интегрироваться в уже сложившиеся мировые связи, создать надежные правовые механизмы реализации национальных интересов.

**25 августа 1991 г.** Верховный Совет БССР принял решение о придании Декларации «О государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики» от 27 июля 1990 г. статуса конституционного закона. **Беларусь стала парламентской республикой.** Функции Парламента в стране выполнял Верховный Совет Республики Беларусь (*разделения на две палаты тогда еще не было*).

Успешное развитие Республики Беларусь во многом зависело от того, насколько созданные правовые институты соответствовали избранным приоритетам, отвечали интересам народа и требованиям развития суверенного государства.

**Предполагалось, что Верховный Совет будет способен вывести страну из кризиса. Однако этого не произошло.** Эффективному проведению политических и экономических преобразований мешало то, что исполнительная и судебная ветви власти были полностью подчинены Верховному Совету и не могли принимать независимых решений. Кроме того, работу Верховного Совета дестабилизировали острая фракционная борьба и личные амбиции части депутатов. Их заседания больше напоминали митинги, а принимаемые законы зачастую были оторваны от жизни.

Экономика находилась в состоянии хаоса, быстро снижался уровень жизни населения, авторитет власти падал. Однако **вместо поиска путей выхода из кризисной ситуации руководство Верховного Совета продолжало заниматься дележом власти.** Для создания подлинно правового демократического государства, последовательно проводящего политику в интересах народа, требовалось на практике реализовать принцип разделения властей и создать по-настоящему работоспособный представительный и законодательный орган.

**Переломным моментом в новейшей истории Беларуси стал выбор народа в пользу курса, предложенного Президентом страны Александром Григорьевичем Лукашенко.** На состоявшемся 24 ноября 1996 г. референдуме

граждане проголосовали за твердую власть, стабильность и законность. Принятая в новой редакции Конституция провозгласила Республику Беларусь демократическим социальным правовым государством, высшей ценностью и целью которого являются человек, его права, свободы и гарантии их реализации. Ответственность за создание условий для свободного и достойного развития личности взяло на себя государство.

**Результатами конституционной реформы явились установление оптимального разграничения полномочий между ветвями власти, создание эффективного механизма их конструктивного взаимодействия при координирующей роли Главы государства.**

Создание двухпалатного Парламента (*Национального собрания Республики Беларусь*) стало важным фактором формирования правового фундамента, обеспечившего последовательное проведение намеченных социально-экономических преобразований.

**В новом Парламенте были учтены интересы органов территориального самоуправления, обеспечено более полное представительство всех слоев общества, оптимизирована численность парламентариев.** Если в состав Верховного Совета входило 260 парламентариев, то в современный двухпалатный Парламент – 174.

Благодаря продуманному разграничению полномочий палат и тому, что **проекты законов стали проходить через «двойное сито» экспертных проверок**, принимаемые решения приобрели более взвешенный и ответственный характер.

Важно также и то, что **депутаты стали выполнять свои функции на профессиональной основе.** По-настоящему заработали постоянные комиссии Палаты представителей. На их долю сегодня приходится основная часть всей законотворческой деятельности, что позволяет снять большинство дискуссионных вопросов еще до начала обсуждения законов в Овальном зале.

**За два десятилетия усилиями парламентариев пяти созывов в стране создана качественно новая законодательная база, учитывающая отечественный и зарубежный опыт.** Принятые законы охватывают все сферы жизнедеятельности общества. Обеспечена законодательная поддержка проводимых в стране преобразований.

Важнейшими чертами законодательного процесса стали социальная направленность и эволюционный системный подход к трансформации правовых отношений, что позволило не только обеспечить стабильность и развитие экономики, но и **приступить к осуществлению таких крупных социальных проектов**, как реформирование систем образования и здравоохранения, возрождение села, развитие малых городов.

Особую роль в определении принципов работы Парламента, оптимизации подходов к организации законодательной деятельности сыграла позиция Главы государства. **Ежегодные послания Президента страны белорусскому народу и Национальному собранию, его регулярные встречи с депутатами стали определяющими факторами развития белорусского парламентаризма.** По

инициативе белорусского лидера законотворческий процесс стал осуществляться на плановой основе.

### Структура белорусского Парламента, порядок избрания депутатов

**Правовую основу деятельности Парламента** составляют Конституция Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О Национальном собрании Республики Беларусь», Закон Республики Беларусь «О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь», а также регламенты палат Национального собрания.

Национальное собрание Республики Беларусь состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики. Срок полномочий Парламента – четыре года. В настоящее время работают Палата представителей и Совет Республики пятого созыва.

В Конституции закреплён принцип самоорганизации палат Национального собрания. Каждая палата самостоятельно устанавливает порядок работы в принимаемом ею регламенте. Общий орган палат отсутствует.

#### ***Справочно.***

*Двухпалатные парламенты существуют в таких развитых странах, как Германия, Италия, Россия, США, Франция, Япония и др.*

Палаты Национального собрания заседают отдельно, за исключением установленных случаев проведения совместных заседаний (например, во время обращений Президента Республики Беларусь с ежегодными посланиями к белорусскому народу и Парламенту, заслушивания отчетов Правительства).

**Совет Республики** является **палатой территориального представительства**. Полный состав верхней палаты – **64 человека**. От каждой области и г.Минска тайным голосованием избираются на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня каждой области и г.Минска по восемь членов Совета Республики. Восемь членов Совета Республики назначаются Президентом Республики Беларусь. Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, в г.Минске не менее пяти лет.

**В Палате представителей насчитывается 110 депутатов**. Они избираются гражданами на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. Депутатом Палаты представителей может стать гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года. Таким образом, в Беларуси действует **мажоритарная избирательная система**.

#### ***Справочно.***

*Порядок формирования Национального собрания отвечает мировой практике. Как правило, нижние палаты парламентов формируются путем всеобщих и прямых выборов. Для верхних палат характерно большее разнообразие, хотя в большинстве стран состав верхней палаты избирается.*

**В отличие от смешанной или пропорциональной избирательной системы мажоритарная система проста, понятна и более справедлива. Люди голосуют за каждого кандидата в отдельности, который должен заслужить доверие избирателей.**

**Справочно.**

*Политологи обращают внимание на то, что «основной недостаток пропорциональной системы состоит в том, что люди ориентируются на хорошо известного партийного лидера. Он приводит к власти людей, которых зачастую не знает никто. Причем избиратель не может оказывать на них влияния».*

**Вместе с тем в Беларуси существует эффективная законодательная база для деятельности политических партий.** Если партии смогут убедить избирателей, что действуют в их интересах, они получают реальный шанс расширить свое представительство в Парламенте.

Депутаты осуществляют свои полномочия в Парламенте на профессиональной основе.

Одно и то же лицо не может одновременно являться членом двух палат Парламента. Депутат Палаты представителей не может быть депутатом местного Совета депутатов. Член Совета Республики не может быть одновременно членом Правительства. Не допускается совмещение обязанностей депутата Палаты представителей, члена Совета Республики с одновременным занятием должности Президента Республики Беларусь либо судьи.

Палата представителей, Совет Республики избирают из своего состава соответственно Председателя Палаты представителей и его заместителя, Председателя Совета Республики и его заместителя.

Для организации законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению палат Национального собрания, организации работы постоянных комиссий и иных органов палат Парламента создаются **Совет Палаты представителей и Президиум Совета Республики.**

Совет Палаты представителей и Президиум Совета Республики являются постоянно действующими коллегиальными органами, подотчетными соответственно Палате представителей и Совету Республики.

В состав Совета Палаты представителей входят Председатель Палаты представителей, его заместитель, председатели постоянных комиссий Палаты представителей.

В состав Президиума Совета Республики входят Председатель Совета Республики, его заместитель, председатели постоянных комиссий Совета Республики.

**Палата представителей и Совет Республики избирают постоянные комиссии** для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению палат Национального собрания.

Постоянные комиссии являются постоянно действующими органами палат Парламента и избираются из числа депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики соответствующей палатой Национального собрания на срок полномочий палаты в составе председателя, его заместителя и членов постоянных комиссий.

Каждый депутат Палаты представителей, член Совета Республики могут входить в состав только одной из постоянных комиссий. Председатели палат Национального собрания и их заместители не могут входить в состав постоянных комиссий.

**В белорусском Парламенте пятого созыва представлены все социальные группы общества.** Парламентарии имеют высокий образовательный и профессиональный уровень.

Сегодня в составе Палаты представителей 30 женщин, а в Совете Республики насчитывается 18 женщин.

### **Компетенция и формы деятельности белорусского Парламента**

Конституция Республики Беларусь относит к компетенции **Палаты представителей** рассмотрение проектов законов, назначение выборов Президента, дачу согласия Президенту на назначение Премьер-министра, заслушивание доклада Премьер-министра о программе деятельности Правительства и некоторые другие вопросы.

**Совет Республики** одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов, дает согласие на назначение Президентом Председателя Конституционного Суда, Председателя и судей Верховного Суда, Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка, избирает шесть судей Конституционного Суда, а также шесть членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, рассматривает указы Президента о введении чрезвычайного положения, военного положения, полной или частичной мобилизации и не позднее чем в трехдневный срок после их внесения принимает соответствующее решение, рассматривает другие вопросы.

**Основное направление деятельности парламентариев – принятие законов.** В соответствии с Конституцией право законодательной инициативы принадлежит Президенту Республики Беларусь, депутатам Палаты представителей, Совету Республики, Правительству, а также гражданам, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тыс. человек и реализуется путем внесения в Палату представителей проектов законов.

Ежегодно субъекты права законодательной инициативы вносят свои предложения в Национальный центр законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь. На их основе создается ежегодный план подготовки законопроектов.

После утверждения Главой государства названного плана для подготовки законопроектов создаются рабочие группы, в которые входят депутаты,

сотрудники министерств и ведомств, ученые, юристы, эксперты, представители общественных объединений и организаций.

Разработка проекта закона – длительный и далеко не простой процесс, в ходе которого приходится решать множество задач, просчитывать последствия принятия будущего закона. После завершения этой работы субъект права законодательной инициативы вносит законопроект в Палату представителей.

Для подготовки проекта закона в Палате представителей одна из постоянных комиссий назначается головной. Депутаты из других комиссий также имеют право вносить в документ поправки, отражая интересы своих избирателей.

Для более качественной подготовки законопроектов депутаты изучают правоприменительную практику, проводят выездные заседания постоянных комиссий, круглые столы, встречи с избирателями, организуют общественное обсуждение законопроектов.

После завершения работы головная постоянная комиссия предлагает включить законопроект в повестку дня сессий Палаты представителей, которые проходят два раза в год.

#### **Справочно.**

*Первая сессия открывается 2 октября (ее продолжительность не может быть более 80 дней). Вторая сессия открывается 2 апреля (ее продолжительность не может быть более 90 дней).*

**На заседаниях Палаты представителей проект закона, как правило, рассматривается дважды.** В первом чтении обсуждаются концепция и целесообразность принятия законопроекта. После этого проект закона принимается в целом или отклоняется. Затем документ дорабатывается головной комиссией с учетом поступивших поправок и выносится на обсуждение для принятия во втором чтении.

**После того как депутаты проголосовали за принятие законопроекта, он направляется в Совет Республики.** Если у членов Совета Республики возникают замечания и законопроект отклоняется, совместная работа продолжается, чтобы прийти к единому мнению.

**Когда закон принят обеими палатами Парламента, он направляется Главе государства, который подписывает его, после чего закон подлежит опубликованию и вступает в силу.**

Президент вправе возвратить закон в Палату представителей со своими возражениями. Если парламентарии согласны с возражениями, они дорабатывают проект закона, если нет – могут проголосовать за свое решение двумя третями голосов от полного состава каждой из палат и преодолеть тем самым возражения Главы государства.

#### **Основные итоги деятельности Парламента пяти созывов**

Отсутствие политических разногласий и настроенность на конструктивное сотрудничество помогли **первому созыву Национального собрания Республики Беларусь (1996–2000 годы)** практически с нуля создать

правовую базу для формирования сильной и, главное, эффективной государственной власти.

За короткий срок депутатам удалось заполнить правовой вакуум в ряде важнейших сфер общественных отношений, расчистить законодательство от устаревших норм и предписаний. Был четко урегулирован сам законотворческий процесс – принят Закон «О нормативных правовых актах Республики Беларусь». Новым содержанием наполнились конституционные права и свободы граждан. Были созданы условия для восстановления экономики, преодоления социальных проблем, обеспечения гражданского мира и согласия.

В соответствии с поручением Главы государства Парламент развернул работу по кодификации законодательства. За период деятельности первого созыва принято 18 из 34 кодексов, в том числе Избирательный, Гражданский, Трудовой, Жилищный.

Именно первым созывом во многом был сформирован современный облик Палаты представителей, а также определены основные формы и методы ее работы. Депутаты смогли наладить конструктивное, согласованное взаимодействие со всеми субъектами законодательного процесса, обеспечить его прозрачность.

Решение этих задач позволило **второму созыву (2000–2004 годы)** сосредоточить усилия на концептуальных вопросах развития белорусского законодательства. В эти годы начала формироваться новая правовая идеология, нацеленная на реализацию принципов гуманизма и социальной справедливости, стал внедряться системный подход к регулированию всех сфер жизнедеятельности общества и государства.

Была создана правовая основа для реформирования отношений собственности. Комплексно решались вопросы перевода экономики на рыночные механизмы. Парламентарии приняли деятельное участие в создании системы национальной безопасности. Наиболее значимым из принятых в это время документов стал программный Закон «Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь».

Страна получила обновленное законодательство в сферах социальной защиты, здравоохранения, образования, науки, культуры и спорта. Важную роль в повышении качества жизни граждан сыграли введение минимальных социальных стандартов, принятие законов, направленных на разрешение демографических и экологических проблем, преодоление последствий чернобыльской катастрофы.

Добротный правовой фундамент в области государственного строительства, упорядочение всех сфер общественных отношений, определение ориентиров развития страны на длительную перспективу позволили депутатам **третьего созыва (2004–2008 годы)** приступить к пересмотру всего законодательного массива с позиции принципов социального государства. Исключительную роль в этом деле сыграло принятие программного Закона «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики».



В этот период было серьезно усовершенствовано законодательство о занятости населения, а также усилена государственная поддержка семьи, материнства и детства. Продолжилось законодательное оформление общественных отношений в сферах образования и культуры. Началось формирование системы адресной помощи наиболее уязвимым слоям населения.

Парламентарии третьего созыва внесли достойный вклад в обеспечение надежной защиты жизни и здоровья людей, их личной и имущественной безопасности. Акцент был сделан на борьбе с организованной преступностью, терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом оружия, торговлей людьми, бюрократизмом и коррупцией. В период деятельности третьего созыва было законодательно обеспечено внедрение в практику работы государственных органов принципа «одного окна».

Проведение продуманной экономической политики и реализация принципов социального государства позволили республике успешно решать вопросы продвижения национальных интересов на международной арене. В то же время активное вхождение в мирохозяйственные связи стало причиной усиления конкурентного давления на Беларусь со стороны геополитического окружения.

Необходимость дать адекватный ответ на вызовы времени во многом определила специфику работы Палаты представителей **четвертого созыва (2008–2012 годы)**. Задачей номер один для депутатского корпуса в это время стало законодательное обеспечение новой стратегии развития экономики, которая в силу своей открытости становилась все более подверженной глобальным угрозам. В этой ситуации нужно было создать необходимый запас прочности для народно-хозяйственного комплекса, повысить степень его сопротивляемости негативным внешним влияниям, максимально укрепить позиции отечественных производителей.

Главный акцент в работе депутатского корпуса четвертого созыва был сделан на вопросах либерализации экономики, обеспечения занятости населения, раскрепощения деловой инициативы, повышения социальной ответственности бизнеса, стимулирования инвестиционной активности, совершенствования финансовой и банковской систем, правового обеспечения реализации экспортного потенциала страны.

Не менее важными задачами для депутатов были поддержание и повышение достигнутого уровня жизни населения и качества социальных услуг. В эти годы был расширен пакет государственных гарантий, предоставляемых семьям, воспитывающим детей, сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. С принятием Кодекса об образовании было завершено формирование целостной системы законодательства в этой сфере. Основательные изменения произошли в области жилищной политики. Был принят новый Жилищный кодекс. Большое внимание уделялось повышению качества работы местных органов власти по решению социально значимых вопросов населения. Опыт этой деятельности учтен в Законе «Об обращениях граждан и юридических лиц».

Палате представителей пятого созыва (2012–2016 годы) пришлось работать в условиях постоянного нарастания экономической и политической нестабильности в мире, неизбежно влияющей на развитие ситуации в стране. Депутатским корпусом был определен комплекс новых правовых мер, направленных на повышение конкурентоспособности отечественной экономики, обеспечение макроэкономической и социальной стабильности, улучшение условий хозяйствования, делового и инвестиционного климата в Беларуси, стимулирование малого и среднего предпринимательства.

В этот период была сформирована законодательная основа государственно-частного партнерства, укрепился правовой фундамент интеграции в рамках Союзного государства, Таможенного союза и Евразийского экономического союза.

Проведена большая работа по совершенствованию нормативной правовой базы государственного строительства, судебной сферы, природопользования, охраны окружающей среды.

В соответствии с вызовами времени были созданы адекватные правовые механизмы упреждения угроз национальной безопасности. Усилению обороноспособности страны послужило принятие новой Военной доктрины. Ужесточены меры по борьбе с преступностью, терроризмом, наркоторговлей, коррупцией. Повышена ответственность государственных органов за работу с обращениями граждан и юридических лиц.

К основным законотворческим итогам Палаты представителей пятого созыва следует отнести и принятие блока законов, стимулирующих развитие образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта, дополнительные законодательные механизмы социальной защиты граждан. Продолжая работу по кодификации законодательства, депутаты пятого созыва приняли Кодекс о культуре, новые Водный и Лесной кодексы.

Парламентом за период деятельности принято и Главой государства подписано **2090** законов, в том числе два программных (*«Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь»* и *«Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь»*), **34** кодекса и **865** законов о ратификации международных договоров.

### **Контрольные полномочия Парламента Беларуси**

Основываясь на концептуальных положениях Конституции о разделении законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, Парламент в рамках своей компетенции активно использует весь спектр предусмотренных законодательством форм и средств парламентского контроля.

Наиболее значимые из них – дача согласия Президенту на назначение Премьер-министра и одобрение Палатой представителей программы деятельности Правительства. Принятие указанных решений является определяющим для выработки приоритетных направлений экономического развития страны, проведения выверенной социальной политики.

Палаты Национального собрания также имеют право на получение информации об исполнении законов, о ходе исполнения республиканского

бюджета и реализации Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь и Военной доктрины Республики Беларусь, утвержденных программными законами. **В этих целях они вправе по согласованию с Президентом Республики Беларусь заслушивать информацию:**

Премьер-министра Республики Беларусь – о ходе выполнения одобренной Палатой представителей программы деятельности Правительства Республики Беларусь;

Генерального прокурора Республики Беларусь – о состоянии законности в Республике Беларусь;

Председателя Комитета государственного контроля Республики Беларусь – о результатах осуществляемого в Республике Беларусь государственного контроля, в том числе за исполнением республиканского бюджета;

Председателя Правления Национального банка Республики Беларусь – о ходе выполнения основных направлений денежно-кредитной политики на текущий год.

**Оперативный контроль за деятельностью Правительства осуществляется посредством проведения совместных заседаний палат Парламента для вопросов депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики и ответов Правительства.** Как правило, ежемесячно в период проведения сессий одно из совместных заседаний палат Национального собрания посвящается тематическим докладам членов Правительства по курируемым ими направлениям. Парламентарии имеют возможность получить от руководителей профильных министерств исчерпывающую информацию по широкому кругу вопросов, касающихся реализации внешней и внутренней политики государства.

Вопросы депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики формируются по итогам проведения мониторинга правоприменительной практики, реализации программы международного сотрудничества, работы в избирательных округах, анализа проблем, поднимаемых в обращениях граждан и юридических лиц. Особое внимание парламентарии уделяют ходу выполнения планов социально-экономического развития страны и государственных программ, текущему положению дел в конкретных отраслях экономики и социальной сфере.

Наиболее часто используемая форма контроля, позволяющая решать конкретные социально значимые проблемы избирателей, – **обращения депутатов к должностным лицам государственных органов, иных организаций** о представлении информации и разъяснений по вопросам, относящимся к их компетенции.

Парламентарии также имеют право обратиться с запросом к Премьер-министру, другим членам Правительства, руководителям государственных органов, образуемых или избираемых Национальным собранием.

Кроме того, палаты Парламента наделены правом обращения в Конституционный Суд с предложениями о проверке конституционности нормативных правовых актов и изложении позиции Конституционного Суда о

документах, принятых (изданных) иностранными государствами, международными организациями и (или) их органами и затрагивающих интересы Республики Беларусь, в части соответствия этих документов общепризнанным принципам и нормам международного права.

**В целом реализация парламентариями своих контрольных полномочий способствует конструктивному и эффективному сотрудничеству Парламента с исполнительной властью, созданию условий для слаженной совместной работы всех государственных органов по претворению в жизнь выработанного Главой государства и поддержанного народом политического курса страны.**

Для детальной проработки важнейших вопросов жизни страны проводятся **парламентские слушания**. Они позволяют глубже проанализировать проблемы, дать импульс развитию экономики и социально-культурной сферы. Сама процедура слушаний, их открытый характер, привлечение широкого круга экспертов являются важнейшей составляющей развития демократических принципов парламентаризма в Беларуси.

**Справочно.**

*За 20 лет проведено 33 парламентских слушания. На них обсуждались проблемы последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, права человека и состояние законности в республике, стратегия инновационного развития экономики страны, вопросы государственной жилищной политики, концепция приватизации, реформа образования, формирование здорового образа жизни, состояние и перспективы сотрудничества с Россией, стратегия государственно-частного партнерства.*

### **Взаимодействие с органами местного самоуправления**

Одним из основных и актуальных направлений практической деятельности Парламента является конструктивное **сотрудничество с местными органами власти**.

Связующим звеном между Советом Республики и органами местного самоуправления стал **Совет по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики**.

В практике работы Совета задействован широкий арсенал форм и методов работы с регионами. С момента его образования (апрель 2007 г.) проведено 26 заседаний, из них 15 выездных, 18 семинаров и 20 практических занятий. Состоялось более 100 встреч членов Президиума Совета Республики и членов Совета по взаимодействию органов местного самоуправления с председателями местных Советов на площадках Парламента и Академии управления при Президенте Республики Беларусь. Кроме того, парламентарии и члены Совета по взаимодействию органов местного самоуправления постоянно встречаются с руководителями местных представительных органов при посещении регионов, участвуют в работе сессий местных Советов, заседаниях президиумов и других мероприятиях, организуемых органами местного самоуправления.

Советом **обсуждались наиболее актуальные социально значимые вопросы**, в том числе создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемого и неэффективно используемого имущества, находящегося в коммунальной собственности, благоустройство населенных пунктов и наведение порядка на земле, подготовка и закрепление кадров в сельской местности, развитие инновационного потенциала молодых граждан, обеспечение населения качественной питьевой водой, и вносились соответствующие предложения по совершенствованию законодательства. Советом изучены возможности укрепления бюджетов первичного уровня и приняты конкретные меры по повышению их роли в решении вопросов жизнеобеспечения населения.

**По инициативе Совета Республики в регионах были внедрены принципиально новые формы работы органов местного самоуправления.**

В республике активно функционируют **327 депутатских групп**. Депутаты посещают трудовые коллективы, изучают положение дел на предприятиях, проводят встречи с работниками, личные приемы.

Для оперативного рассмотрения актуальных вопросов социально-экономического развития регионов при местных Советах областного и базового территориальных уровней созданы **143 постоянно действующие мониторинговые группы**. Внедрена и законодательно закреплена такая форма работы депутатов местных Советов, как **региональные собрания**.

Главной задачей парламентариев является обеспечение прав, свобод и законных интересов избирателей. **Депутаты Палаты представителей ежемесячно для работы в избирательных округах отводят не менее трети своего рабочего времени**. Наиболее важными формами этой деятельности являются проведение личных приемов, рассмотрение обращений граждан и юридических лиц.

#### **Справочно.**

*За время деятельности Палаты представителей пятого созыва депутатами был принят 47 781 избиратель, рассмотрено 35 857 обращений; члены Совета Республики только за 2015 год провели 874 встречи с населением по месту жительства и в трудовых коллективах.*

Благодаря тесному взаимодействию с местными органами власти руководством ведущих предприятий и структурами гражданского общества значительная часть вопросов, поднимаемых в обращениях граждан, решается непосредственно в ходе приема. **Обращения, требующие более детальной проработки, оперативно направляются в компетентные органы и организации. Рассмотрение таких обращений берется на депутатский контроль.** Часть проблем ложится в основу вопросов, которые парламентарии адресуют членам Правительства на совместных заседаниях палат Парламента.

Работая в тесном контакте с местными органами власти, депутаты приоритетное внимание уделяют решению насущных экономических задач, вопросам поддержки предприятий и создания новых рабочих мест, развития социальной инфраструктуры и сохранения историко-культурного наследия.

Одно из принципиальных направлений этой деятельности – **поддержка конструктивных общественных инициатив и мобилизация граждан на решение задач, которые не требуют помощи государства**. Особая забота депутатов – обеспечение поддержки наименее защищенных слоев населения (многодетных семей, пенсионеров, ветеранов, сирот, людей с ограниченными возможностями).

Важнейшими задачами депутатов являются поддержание и развитие общественно-политического диалога в целях сохранения народного единства, социальной солидарности, повышения правовой, экономической и политической культуры населения. Используя трибуну средств массовой информации, парламентарии активно включаются в дискуссии по самым острым вопросам, волнующим избирателей, информируют население о реализации государственной политики, мерах, принимаемых органами власти по обеспечению устойчивого развития страны, разъясняют действующее законодательство и привлекают граждан к участию в общественной экспертизе законопроектов, имеющих принципиальное значение для государства и общества. Периодически, **не реже одного раза в год, парламентарии отчитываются перед избирателями округа о проделанной работе, ходе выполнения предвыборных программ, текущей деятельности Палаты представителей.**

Особое место в депутатском графике занимает **общение с представителями молодого поколения**. Депутаты – частые гости в учреждениях образования, хозяйствах и организациях, где молодежь составляет костяк трудового коллектива. Стало доброй традицией проведение информационных встреч с учащимися, студентами и рабочей молодежью в Палате представителей. Немаловажное значение также придается привлечению молодых людей к участию в иницилируемых парламентариями гражданско-патриотических, культурно-спортивных и благотворительных акциях.

Результаты изучения ситуации на местах, общественного мнения, итоги работы с обращениями граждан и юридических лиц подвергаются детальному анализу и кладутся в основу предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего различные сферы общественных отношений.

### **Международная и межпарламентская деятельность**

Для осуществления контактов с парламентами и органами управления иностранных государств, межпарламентскими и международными организациями из числа депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики могут формироваться постоянно действующие делегации и рабочие группы.

#### ***Справочно.***

*В Национальном собрании действуют две межпарламентские комиссии по сотрудничеству с Национальным Собранием Республики Армения, Верховной Радой Украины, около **60 рабочих групп** по сотрудничеству с парламентами иностранных государств и **12 постоянно действующих делегаций** в межпарламентских организациях.*

Двустороннее международное сотрудничество Национального собрания осуществляется в рамках непосредственных контактов с представителями парламентов и других государственных органов зарубежных стран, в том числе при посредничестве дипломатических представительств, аккредитованных в Республике Беларусь.

Более эффективному развитию сотрудничества белорусских парламентариев с их зарубежными коллегами способствуют **соглашения о межпарламентском сотрудничестве**, заключаемые Национальным собранием (его палатами) с законодательными органами иностранных государств.

На сегодняшний день Национальное собрание установило **двусторонние отношения с парламентами более 60 стран мира**.

**Справочно.**

*Только за пятый созыв договорная база Парламента пополнилась новыми соглашениями о сотрудничестве с парламентами Индии, Индонезии, Казахстана, Камбоджи, Лаоса, Мьянмы, Сербии, Таиланда, Турции, Эквадора.*

Кроме того, сотрудничество белорусского Парламента с парламентами иностранных государств осуществляется в рамках **межпарламентских комиссий**.

После распада СССР именно Беларусь выступила наиболее последовательным сторонником развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве. **Приоритетным направлением деятельности Палаты представителей стала работа в рамках Парламентского Собрания Союза Беларуси и России**. Усилиями белорусских и российских парламентариев было обеспечено формирование правовых основ вначале Сообщества Беларуси и России, а затем Союза и Союзного государства. Проведена кропотливая работа по унификации национальных законодательств. Многие сделано для обеспечения равенства прав белорусов и россиян в социальной сфере, решен ряд других жизненно важных вопросов. Формирование и совершенствование бюджетного процесса Союзного государства – одна из ключевых функций Парламентского Собрания. Десятки совместных программ в научной, производственной, социальной, культурной, военно-технической сферах, реализуемых благодаря союзному бюджету, реально работают на благо двух народов. При этом приоритет отдается финансированию высокотехнологичных, прорывных, наукоемких проектов. Парламентское Собрание проводит активную деятельность по укреплению международного авторитета наших стран, усилению их позиций в мировом сообществе.

Наработки и совместные инициативы белорусских и российских парламентариев во многом легли в основу развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Важнейшим направлением международного сотрудничества является участие Национального собрания в деятельности **Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ** (далее – МПА СНГ) и

## **Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности.**

За почти двадцать лет Национальное собрание приняло участие в рассмотрении и принятии около 300 модельных законов и кодексов, 50 рекомендаций, подготовленных по линии МПА СНГ.

Парламент Республики Беларусь имеет полноправное членство в таких авторитетных межпарламентских организациях, как **Межпарламентский союз, Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, парламентская структура Центрально-Европейской инициативы, Межпарламентская ассамблея православия.**

Сегодня проводится активная работа по налаживанию взаимодействия с **Парламентской конференцией Балтийского моря.** Национальное собрание также демонстрирует открытость к диалогу с **Парламентской ассамблеей Совета Европы.**

Работа белорусских парламентариев в рамках международных и межпарламентских форумов нацелена на решение важнейших вопросов международной повестки дня. Это обеспечение международного мира и безопасности, соблюдение прав человека, расширение прав и возможностей женщин, борьба с терроризмом, незаконной миграцией и торговлей людьми, защита окружающей среды, энергетическая и продовольственная безопасность, ликвидация крайней нищеты и голода, а также формирование глобального партнерства в целях развития.

Расширяя правовой инструментарий двустороннего сотрудничества, депутаты стремятся **задействовать парламентскую дипломатию для развития торгово-экономических связей, производственной кооперации, реализации перспективных инвестиционных проектов.**

### ***Справочно.***

*Примером успешного решения этой задачи является Камбоджа. После обмена визитами парламентских делегаций в 2012 и 2013 годах товарооборот между двумя странами практически с нулевого вырос до 10 млн. долл. США.*

Важную роль в активизации межрегионального сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации играет **Форум регионов Беларуси и России**, инициаторами и основными организаторами которого выступают Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

### ***Справочно.***

*Результатами состоявшегося 7–8 июня 2016 г. в г.Минске третьего Форума стали подписание 39 соглашений между Советом Министров Республики Беларусь и правительствами субъектов Российской Федерации, заключение коммерческих контрактов на сумму более чем 300 млн. долл. США.*

Стало традицией включать в парламентские делегации, которые направляются за рубеж, представителей деловых кругов Беларуси. При поддержке парламентариев они выходят на реальные проекты.



**Справочно.**

*К примеру, при активном участии белорусских и китайских парламентариев было положено начало ряду масштабных инициатив Беларуси и Китая.*

*Организация сборочного производства белорусских грузовиков во Вьетнаме осуществлена при поддержке депутатов Парламента Беларуси третьего созыва.*

*Активный белорусско-тайландский диалог позволил достичь в 2016 году соглашения об увеличении поставок в Таиланд калийных удобрений и техники. Предприняты шаги по созданию в этой стране сборочного производства МАЗов.*

*С участием белорусских и казахстанских депутатов положено начало строительству в Казахстане сборочного предприятия по производству различных видов автомобильной техники МАЗ.*

Парламентарии также участвуют в налаживании контактов Беларуси с другими странами в сферах образования, науки и культуры.

**В последнее время значительно активизировался двусторонний диалог белорусских парламентариев с европейскими коллегами.** Только за время последней, девятой сессии Палаты представителей пятого созыва (4 апреля – 30 июня 2016 г.) нашу страну с официальными визитами посетили парламентские делегации Австрии, Болгарии, Великобритании, Венгрии, Италии, Латвии, Польши, Румынии, Словакии, Франции. Результаты проведенных встреч не только подтверждают взаимную заинтересованность в нормализации политических отношений, но и открывают реальные перспективы для наращивания взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества.

О возросшем международном авторитете Национального собрания Республики Беларусь красноречиво свидетельствует и тот факт, что Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (далее – ПА ОБСЕ) приняла решение о том, что **26-я ежегодная сессия ПА ОБСЕ пройдет в июле 2017 г. в г.Минске.**

### **В преддверии парламентских выборов – 2016**

Беларусь не раз доказывала, что важнейшие вопросы государственной жизни решаются у нас наиболее демократическим путем – свободным волеизъявлением народа.

Одобренные делегатами пятого Всебелорусского народного собрания основные положения Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы содержат четкие цели и ориентиры для дальнейшего движения вперед. Их достижение зависит от мобилизации всех материальных и интеллектуальных сил страны.

11 сентября 2016 г. гражданам нашей страны вновь предстоит избрать депутатов Палаты представителей Национального собрания, выдвинув из своих рядов самых достойных кандидатов.

**Ориентиры для участников предстоящей избирательной кампании Глава государства задал в своем Послании белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь.**

**Справочно.**

*Основные из них:*

*«30 процентов примерно мы должны выкристаллизовать из нынешнего Парламента»;*

*«новый депутатский корпус должен обладать высокой политической культурой, уметь вести постоянный диалог с другими ветвями власти, гражданским обществом, регионами, жителями, международным сообществом»;*

*«это не должны быть какие-то карманные губернаторские или чьи-то депутаты. Это должны быть лучшие люди нашей страны»;*

*«за это будут нести ответственность и те общественные организации, которые выдвигают депутатов, и прежде всего государственная власть».*

Активную подготовку к предстоящим выборам ведут практически все политические партии и общественные объединения.

**Не случайно предстоящие выборы Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко назвал «экзаменом политической культуры нашего общества».**

Главное управление идеологической работы, культуры и по делам молодежи облисполкома

**Об итогах социально-экономического развития области за первое полугодие 2016 года (в ценах до деноминации)**

В Могилевской области работа руководителей всех уровней мобилизована на решение задач, изложенных в Указе Президента Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. №78 «О мерах по повышению эффективности социально-экономического комплекса Республики Беларусь» и выполнение поквартальных заданий ключевых показателей эффективности работы, установленных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 2015 г. №1085.

Выстроена полная матрица персонифицированных задач для всех уровней исполнительной власти (облисполкома, горрайисполкомов).

В результате, по итогам работы за первое полугодие 2016 года в Могилевской области обеспечено выполнение заданий по следующим доведенным Правительством ключевым показателям эффективности работы:

валовому региональному продукту (98,5% при задании 97,5%);

инвестициям в основной капитал за счет иностранных источников без учета республиканского унитарного предприятия «Могилевавтодор» (105,6% при задании 98,0%);

трудоустройству граждан на вновь созданные рабочие места за счет создания новых предприятий и производств (2013 человек при задании 1420 человек), в том числе за счет создания новых предприятий (1162 человека при задании 1160 человек).

Производительность труда по валовому региональному продукту за январь-май составила 98,6% и превысила темп роста реальной заработной платы (93,5%) на 1,5 процентного пункта.

Не достигнуты задания по темпу роста экспорта товаров без учета нефти и нефтепродуктов, а также организаций, подчиненных республиканским органам государственного управления (102,5% при задании на первое полугодие 2016 года 103,7%), темпу роста экспорта услуг без учета организаций, подчиненных республиканским органам государственного управления (96% при задании 103,8%), привлечению прямых иностранных инвестиций на чистой основе (21,4 млн. долларов США при задании 30 млн. долларов США).

Доходы консолидированного бюджета области составили 7379,1 млрд. рублей, расходы профинансированы на 7329,9 млрд. рублей, профицит составил 49,2 млрд. рублей. Уровень дотационности бюджета составил 28,2%, что ниже на 4,1 процентного пункта утвержденного бюджета на текущий год.

**Валовой региональный продукт** в области в первом полугодии сформирован следующим образом: на долю сферы производства приходится 48,2% от ВРП, сферы услуг – 49,5%, чистых налогов – 2,3%.

Положительный вклад в его прирост внесли отрасли сельского, лесного и рыбного хозяйства (0,2%), транспортной деятельности, складирования, почтовой и курьерской деятельности (0,2%).

Отрицательное влияние оказали: промышленный комплекс (минус 0,6%); сферы строительства (минус 0,7%), оптовой и розничной торговли (минус 0,1%), а также прочие виды деятельности (минус 0,5%).

**Промышленность.** В январе-июне 2016 г. промышленными организациями произведено продукции на сумму 33,98 трлн. рублей.

Индекс промышленного производства составил 98,6%, при этом за июнь 2016 г. он возрос по отношению к июню 2015 г. на 5,1%, а по отношению к маю 2016 г. – на 14,3%. Это позволило сократить отрицательный вклад промышленной отрасли в формирование ВРП до «минус» 0,6%.

За январь-июнь удельный вес отгруженной инновационной продукции в объеме отгруженной продукции в целом по области составил 7,4%.

По состоянию на 1 июля 2016 г. запасы готовой продукции на складах промышленных организаций области составили 3,2 трлн. рублей, или 67,7% к среднемесячному объему промышленного производства.

Необходимо отметить, что начиная с марта 2016 года в области сложилась устойчивая динамика сокращения складских запасов. За март запасы сократились на 162,4 млрд. рублей, за апрель – на 143,6 млрд. рублей, за май – на 120,3 млрд. рублей, за июнь – на 203,9 млрд. рублей.

Около 71% запасов области сформированы организациями, подчиненными республиканским органам государственного управления, что составляет 2,3 трлн. рублей, порядка 22% запасов области приходится на юридических лиц без ведомственной подчиненности и без малого 7% - на организации местного подчинения.

За январь-июнь 2016 г. темп роста объемов производства продукции

*сельского хозяйства* в хозяйствах всех категорий составил 102,1% в сопоставимых ценах к уровню аналогичного периода 2015 года, в том числе в сельскохозяйственных организациях – 102,7%, при задании на I полугодие 101,0% и 102,0% соответственно.

Не обеспечено выполнение установленного на январь-июнь задания (102,0%) сельскохозяйственными организациями 8 районов (Белыничского – 97,4%, Бобруйского – 99,5%, Глусского – 99,5%, Дрибинского – 93,6%, Кировского – 100,5%, Костюковичского – 100,6%, Могилевского – 100,8% и Чаусского – 101,0%).

За январь-июнь 2016 г. в сельскохозяйственных организациях области увеличены к уровню аналогичного периода 2015 года объемы выращивания и реализации скота и птицы (в живом весе) на 1,4% и 1,2% соответственно.

Уровень производства валовой продукции сельского хозяйства в расчете на 100 га сельскохозяйственных угодий составил 393,7 млн. рублей, или 102,5% к январю-июню 2015 г., при этом наибольший показатель сложился в Могилевском (1242,4 млн. рублей и 101,1%) и Шкловском (731,6 млн. рублей и 104,0%) районах; наименьший – в Краснопольском (129,0 млн. рублей и 125,1%), Кричевском (172,9 млн. рублей и 105,4%) и Глуском (189,1 млн. рублей и 99,1%) районах.

Уровень производства (выращивания в живом весе) скота и птицы на 100 га сельскохозяйственных угодий за январь-июнь 2016 г. составил 95,2 ц, или 101,2%. Наибольший показатель сложился в Могилевском (559,1 ц и 101,6%) районе, наименьший – в Краснопольском (15,3 ц и 116,7%) и Глусском (20,6 ц и 80,3%) районах.

За январь-июнь 2016 г. произведено 356,9 тыс. тонн молока, или 95,0% к уровню января-июня 2015 г. при товарности 89,7% (январь-июнь 2015 г. – 89,7%).

За I полугодие 2016 г. реализовано 320,1 тыс. тонн молока, или 94,9% к уровню января-июня 2015 года. Объем реализации молока сортом «Экстра» составил 178,3 тыс. тонн. Наиболее качественное молоко производится в Горецком (сортом «экстра» - 74,4%), Шкловском (73,8%) и Осиповичском (63,1%) районах.

Потери выручки сельскохозяйственных организаций области от реализации молока жирностью ниже базисной и его качества составили 33,4 млрд. рублей.

Уровень производства молока сельхозорганизациями области на 100 га сельскохозяйственных угодий составил 320,5 ц (94,8% к январю-июню 2015 г.). Только 5 районов области обеспечили прирост производства молока к аналогичному периоду 2015 года (Климовичский, Краснопольский, Круглянский, Чаусский и Шкловский).

Средний удой молока от коровы составил 2045 кг (минус 82 кг к уровню января-июня 2015 года), среднесуточные привесы КРС - 510 г (плюс 8 г), свиней - 522 г (минус 72 г).

В разрезе районов области наибольшая продуктивность дойного стада достигнута в Кировском районе (2794 кг), наименьшая – в Чериковском (1225

кг). Прирост продуктивности молочного скотоводства обеспечен 6 районами: Краснопольским (на 338 кг), Кричевским (251 кг), Климовичским (113 кг), Чаусским (53 кг), Шкловским (37 кг) и Круглянским (29 кг).

Наибольшие среднесуточные привесы КРС обеспечены в сельскохозяйственных организациях Кировского района (591 г), наиболее низкие показатели сложились в Глусском и Чериковском районах – 402 г (минус 55 г и минус 77 г к уровню аналогичного периода прошлого года соответственно).

В 10 районах обеспечен прирост продуктивности КРС (Бельничском, Быховском, Климовичском, Кличевском, Краснопольском, Круглянском, Могилевском, Мстиславском, Славгородском и Хотимском).

Среднесуточные привесы свиней в сельскохозяйственных организациях области снизились на 72 г и составили 522 г. Прирост продуктивности свиней обеспечен только Мстиславским районом (плюс 4 г).

За январь-июнь 2016 г. объем реализации скота (без птицы) составил 45,5 тыс. тонн, в том числе мясоперерабатывающим организациям и хладокомбинатам – 23,4 тыс. тонн, или 51,5% от общего объема реализованного на убой скота (при задании – не менее 80,0%). В результате недополучено надбавок из областного бюджета за реализованную и (или) направленную в обработку (переработку) сельскохозяйственную продукцию на мясоперерабатывающие предприятия в сумме 12,1 млрд. рублей.

Для обеспечения отрасли животноводства полноценными кормами в 2016 году сельскохозяйственными организациями области реализован комплекс мер по созданию прочной кормовой базы. В структуре посевных площадей кормовые культуры размещены на площади 343,9 тыс. га (116% к уровню 2015 года), из них кукуруза на силос и зеленый корм – 101,3 тыс. га, однолетние травы – 113,1 тыс. га, многолетние травы – 127,3 тыс. га. В структуре зерновой группы увеличена площадь зернобобовых культур до 15% (53,9 тыс. га).

По состоянию на 01.07.2016 сельскохозяйственными организациями области заготовлено 466,9 тыс. тонн к. ед. кормов из трав (133,0%), что составило 11,2 ц к.ед. в расчете на условную голову скота (плюс 3,1 ц к.ед. к уровню 2015 года). Произведено 95,3 тыс. тонн сена (118,9%), 1,4 млн. тонн сенажа (130,7%), 51,4 тыс. тонн силоса (в 2,8 раза).

За I полугодие 2016 год за счет всех источников финансирования введено в эксплуатацию 142,7 тыс. кв. метров **общей площади жилых домов**, в том числе 13,7 тыс. кв. метров для граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, осуществляющих строительство жилья с государственной поддержкой.

За январь-март построено 30 квартир общей площадью 1,8 тыс. кв. метров социального жилья, введено 9,3 тыс. кв. метров коммерческого жилья, 53 квартир общей площадью 3,2 тыс. кв. метров для отселения граждан, проживающих в ветхом и аварийном жилье, 67 квартир общей площадью 3,8 тыс. кв. метров для 48 многодетных семей.

В индивидуальном жилищном строительстве введено 41,0 тыс. кв. метров жилых домов. В сельскохозяйственных организациях введен в эксплуатацию 31 жилой дом (квартира) общей площадью 2,7 тыс. кв. метров.

В I полугодии 2016 года на финансирование объектов *Государственной инвестиционной программы на 2016 год* и Инвестиционной программы Могилевской области на 2016 год направлено 355,4 млрд. рублей бюджетных средств, или 85% от плана финансирования на указанный период. Освоено капитальных вложений на сумму 324,2 млрд. рублей.

В соответствии с поставленными задачами в текущем году необходимо обеспечить ввод в эксплуатацию следующих объектов Государственной инвестиционной программы:

«Создание инженерно-транспортной инфраструктуры на участке № 4 (вторая очередь)», в том числе: первый пусковой комплекс (срок ввода - июнь 2016 г.), пятый пусковой комплекс (срок ввода - декабрь 2016 г.);

«Жилой дом для семьи, воспитывающей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Бобруйский район (включая проектно-изыскательские работы)» (срок ввода – декабрь 2016 г.);

«Мост через р. Ольса км 1,428 автодороги Р-79 Кличев-Чечевичи» (срок ввода – сентябрь 2016 г.);

«Ледовая арена, г. Шклов. Первый пусковой комплекс» (срок ввода – октябрь 2016 г.).

Из указанных объектов по итогам работы в I полугодии обеспечен ввод в эксплуатацию в соответствии с установленным сроком второго этапа первого пускового комплекса объекта «Создание инженерно-транспортной инфраструктуры на участке № 4 (вторая очередь)». Реконструировано и восстановлено 612 га мелиорированных земель.

Из объектов Инвестиционной программы Могилевской области за отчетный период введены в эксплуатацию: «Строительство станции обезжелезивания в д. Красная Слобода Быховского района», «Строительство сетей природного газа с внутренним газоснабжением жилищного фонда д. Сапежинка Быховского района» и пусковой комплекс объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс в г.п. Краснополье» (25-ти метровый спортивно-оздоровительный бассейн на 5 дорожек и бассейн для обучения детей плаванию с устройством аквазоны).

За январь-июнь 2016 года фактический ввод общей площади жилых домов после *капитального ремонта* и тепловой модернизации составил 52,5 тыс. кв. метров, или 20,2% от годового плана (260 тыс. кв. метров). Произведена замена 1 лифта при годовом задании 47 лифтов.

За январь-июнь 2016 года *объем розничного товарооборота торговли через все каналы реализации* в целом по области составил 15,5 трлн. рублей, или 97,6% в сопоставимых ценах к соответствующему периоду 2015 года (при задании на I полугодие 2016 года – 101,5%).

В целях активизации продаж товаров, в т.ч. отечественного производства, торговыми организациями области постоянно проводятся выставки-продажи,

рекламные акции со снижением розничных цен, как за счет снижения торговой надбавки, так и за счет снижения отпускных цен поставщиками.

За I полугодие в области организовано 476 ярмарок, товарооборот которых составил 21,8 млрд. рублей, 540 выставок-распродаж (6,2 млрд. рублей), 2099 распродаж с товарооборотом 75,2 млрд. рублей.

Кроме этого, в области проведено три областных Единых дня скидок и две Республиканских акции «Единый день скидок», дополнительный товарооборот которых составил 9,2 млрд. рублей.

По состоянию на 01.07.2016 обслуживание населения области осуществляют 11570 объектов розничной торговли с торговой площадью 623,6 тыс. кв. метров, из них 4920 магазинов, 2362 павильона, 89 торговых центров, 57 рынков.

Предоставление услуг общественного питания осуществляется через 1587 объектов общественного питания на 88 тыс. мест.

По состоянию на 01.07.2016 обеспеченность торговыми площадями в целом по области составляет 629,8 кв. метров на 1 000 человек.

По оперативным данным в области функционирует 164 комплексных приемных пунктов (далее – КПП), из них 154 расположены в агрогородках. Норматив обеспеченности населения сетью КПП по приему заказов на оказание бытовых услуг по состоянию на 01.07.2016 составляет 1326 человек на 1 КПП, при нормативе один КПП на 1800-2200 человек. На всех КПП принимаются заказы и заявки на 11 социально-значимых видов бытовых услуг, предусмотренных перечнем государственного социального стандарта, а также услуг, оказываемых организациями бытового обслуживания населения.

**Внеэкономическая деятельность.** За январь – июнь 2016 года экспорт товаров составил 828,4 млн. долл. США, что на 2,4% ниже аналогичного периода прошлого года, импорт – 513,6 млн. долл. США. Сальдо внешней торговли товарами сложилось положительное в размере – 314,8 млн. долл. США.

Снижение поставок в основном произошло за счет снижения объемов экспорта ОАО «Белшина» (83,0% к январю – июню 2016 года), ОАО «Бабушкина крынка» (83,9%), ОАО «Могилевский металлургический завод» (74,0%), и др.

Экспорт товаров без учета организаций, подчиненных республиканским органам государственного управления, составил 409,9 млн. долл. США или 102,5% к аналогичному периоду прошлого года при задании 103,7%, импорт – 258,7 млн. долл. США, сальдо сложилось положительное в размере 151,2 млн. долл. США.

С целью обеспечения установленных заданий по экспорту товаров и услуг принимаются меры по диверсификации экспорта. В первом полугодии текущего года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года организациями области товары дополнительно экспортировались в 13 стран (Бангладеш, Боливию, Гватемалу, Йемен, Колумбию, Мозамбик, Кубу, Саудовскую Аравию, Таиланд, Тунис, Танзанию, Фиджи, Эфиопию).

Увеличены объемы экспорта товаров в Австрию (в 4,5 раза), Замбию (в 2,5 раза), Индию (в 2,2 раза), Израиль (в 5 раз), Испанию (в 2,5 раза), Канаду (в 4 раза), Объединенные Арабские Эмираты (в 4,5 раза) и др.

По ряду экспортных позиций отмечается существенный рост. Увеличились поставки плит древесностружечных как в количественном (+193,1 тыс. м<sup>3</sup>), так и в стоимостном выражении (+31,1 млн. долларов), готовых трикотажных изделий как в количественном (+2,5 тыс. тонн) так и в стоимостном (+4,8 млн. долларов), говядины замороженной как в количественном (+2,5 тыс. тонн), так и в стоимостном выражении (+4,8 млн. долларов), и др.

Годовое задание по наращиванию объемов экспорта товаров (без учета организаций, подчиненных республиканским органам государственного управления, а также нефти и нефтепродуктов) на новые перспективные рынки на 2016 год, установленное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 08.02.2016 № 107, по итогам работы за январь – июнь 2016 г. выполнено на 141,6% (2,55 млн. долларов – при задании 1,8 млн. долларов).

Объем экспорта услуг в целом по области составил 43,1 млн. долл. США (80,1% к январю-июню 2015 г.), в том числе по организациям, подчиненным республиканским органам государственного управления – 23,9 млн. долл. США (70,7%).

Темп экспорта услуг (без учета организаций, подчиненных республиканским органам государственного управления) составил 96,0% при задании на 1 полугодие 103,8%.

Сальдо внешней торговли услугами в целом по области сложилось отрицательное в сумме минус 51,7 млн. долл. США (в январе-июне 2015 г. - минус 92,1 млн. долл. США), без учета организаций, подчиненных республиканским органам государственного управления сальдо положительное в сумме 8,8 млн. долл. США.

**Инвестиционная деятельность.** В январе-июне 2016 года на развитие экономики и социальной сферы области использовано 6796,0 млрд. рублей инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, или 78,3% в сопоставимых ценах к уровню января-июня 2015 года.

Основными источниками инвестиций в январе-июне текущего года оставались собственные средства организаций – 2626,7 млрд. рублей (38,7% в общем объеме инвестиций) и кредиты банков – 2219,3 млрд. рублей (32,7% от объема инвестиций области). Доля инвестиций в основной капитал за счет средств консолидированного бюджета составила 8,3%.

Инвестиции **в основной капитал за счет иностранных источников** за первое полугодие составили 2,3 трлн. рублей, или 105,6% при задании 98,0%.

В экономику области привлечено 21,4 млн. долл. США прямых иностранных инвестиций на чистой основе (без учета задолженности прямому инвестору за товары, работы, услуги) при задании 30 млн. долл. США.

За период действия Декрета Президента Республики Беларусь № 10, облисполкомом либо с его участием заключено 247 инвестиционных договоров на сумму 17 607,1 млрд. рублей, на их реализацию направлено 14 090,0 млрд.



рублей инвестиций, в том числе за I полугодие – заключено 11 инвестиционных договоров на сумму 486,4 млрд. рублей.

По состоянию на 01.07.2016 завершена реализация 101 инвестиционного проекта, по которым освоено 5 673,8 млрд. рублей, что на 42,3% превысило первоначально заявленный объем инвестиций. В стадии реализации находятся 63 инвестиционных договора, по которым освоено 7 982,5 млрд. рублей (95,3% от заявленного объема).

**Деятельность СЭЗ «Могилев».** По состоянию на 1 июля 2016 г. в качестве резидентов СЭЗ «Могилев» зарегистрирована 41 организация, реализующая инвестиционные проекты. Производственную деятельность осуществляют 34 организации, остальные находятся в прединвестиционной стадии и стадии строительства.

Важнейшим направлением деятельности резидентов является производство экспортно ориентированной и импортозамещающей продукции в области машиностроения, химической промышленности, промышленности строительных материалов, деревообработки.

По оперативным данным за январь-июнь 2016 года резидентами привлечено 117,8 млн. долл. США иностранных инвестиций для финансирования инвестиционных проектов (что в 2,4 раза превышает объем иностранных инвестиций за аналогичный период прошлого года), в том числе прямых иностранных инвестиций – 59,1 млн. долл. США с темпом 186,0%.

За январь-июнь текущего года ими экспортировано товаров на сумму 391,8 млн. долл. США. Сальдо внешней торговли товарами сложилось положительное в сумме 103,5 млн. долл. США. Доля экспорта в объеме производства составила 74,2%, в том числе по организациям без ведомственной подчиненности – 89,2%.

За январь-май текущего года география рынков сбыта резидентов СЭЗ «Могилев» насчитывала 72 страны мира. Выполнение ряда мероприятий, направленных на активное внедрение маркетинговых стратегий по переориентации товарных потоков, позволило резидентам расширить рынки сбыта на 16 стран (по сравнению с соответствующим периодом 2015 года), доля рынков стран ЕС увеличилась на 3 п.п., доля прочих стран возросла с 15% до 17%, рынок ЕАЭС сократился на 5 п.п.

За январь-июнь 2016 года резидентами дополнительно создано 95 рабочих мест, в том числе организациями без ведомственной подчиненности – 81.

**Финансовая деятельность.** По итогам работы за январь-май 2016 года организациями области получена чистая прибыль в сумме 331,6 млрд. рублей (в январе-мае 2015 года – чистая прибыль в сумме 2,9 млрд. рублей).

В разрезе видов экономической деятельности чистая прибыль получена в промышленности (39,0 млрд. рублей), в сфере сельского хозяйства (81,0 млрд. рублей), торговли (6,2 млрд. рублей), строительства (6,7 млрд. рублей), транспорта (41,4 млрд. рублей).

За январь-май 2016 года рентабельность продаж в целом по области составила 4,4% против 4,2% в январе-мае 2015 года.

По состоянию на 1 июня 2016 г. в области насчитывается 156 убыточных организаций (наименьшее число убыточных организаций среди областей республики), что составляет 18,9% от общего числа организаций. Сумма чистого убытка убыточных организаций составила 988 млрд. рублей. По сравнению с началом года (с январем) количество убыточных организаций сократилось на 42 единицы. Сумма их чистого убытка сократилась на 1,4 трлн. рублей.

Наибольшее число убыточных организаций приходится на промышленный комплекс области – 50. В строительстве с убытками сработали 32 организаций, в сельском хозяйстве – 27, в сфере торговли – 17, транспорта – 10.

В региональном разрезе не имеют убыточных организаций Бельничский, Дрибинский, Круглянский и Краснопольский районы. И, напротив, наибольшее число убыточных организаций сложилось в городах Могилеве (58) и Бобруйске (33), в Могилевском (17), Осиповичском (8), Шкловском (7), Глусском (6) районах.

По итогам за январь-май 2016 г. выручка от реализации продукции (товаров, работ, услуг) на одного среднесписочного работника по области составила 240,7 млн. рублей, или 118,7% к соответствующему периоду 2015 года при задании на январь-июнь 2016 г. 110,1%.

**Предпринимательская деятельность.** По состоянию на 1 июля 2016 года в области насчитывалось 8982 коммерческих организаций (в том числе 380 крестьянских (фермерских) хозяйств), или 99,1% к соответствующему периоду прошлого года, и 23213 индивидуальных предпринимателя, или 96,9%. Количество коммерческих организаций уменьшилось в 10 регионах области (в Бельничском, Горецком, Кличевском, Костюковичском, Круглянском, Мстиславском, Чаусском, Шкловском районах, городах Бобруйске и Могилеве), индивидуальных предпринимателей – уменьшилось во всех регионах (за исключением Бобруйского, Кировского и Краснопольского районов).

В январе-июне 2016 года субъектами предпринимательства сформировано 28,2% поступлений в бюджет (январе-июне 2015 г. – 28,0%).

В январе-июне 2016 года области зарегистрировано 358 коммерческих организаций (99,7% к январю-июню 2015 года), в том числе планирующих осуществлять производство промышленной продукции – 69 (138,0%). Из общего количества созданных организаций в малых и средних городских поселениях и в сельской местности зарегистрировано соответственно 126 и 40 коммерческих организаций. Наибольшее количество коммерческих организаций создано в Могилевском (30), Осиповичском (16), Бобруйском (15), Чаусском (10), городах Могилеве (173) и Бобруйске (59), наименьшее в Костюковичском (1) и Круглянском (1) районах.

В области насчитывается 9 центров поддержки предпринимательства и 4 инкубатора малого предпринимательства. В отчетном периоде в центры поддержки предпринимательства обратилось за информационной, консультационной и методической поддержкой в решении различных

вопросов, возникающих в процессе организации и осуществления предпринимательской деятельности, более 6,4 тыс. человек. Организовано проведение 113 семинаров (курсов), в которых приняло участие 2,5 тыс. человек.

**Заработная плата и занятость населения.** По итогам работы за январь-июнь 2016 года номинальная начисленная заработная плата по области составила 5898,5 тыс. рублей, в июне – 6258,7 тыс. рублей, темп роста 105,0% и 104,5% соответственно.

Темп роста реальной заработной платы за январь-июнь 2016 года составил 93,4%, в июне – 93,2%.

По итогам I полугодия задание по темпу роста заработной платы выполнено на 96,3%, за июнь – на 96,7%.

По итогам I полугодия 2016 года на рынке труда области отмечена стабилизация ситуации. Уровень регистрируемой безработицы в целом по области снизился с 1,4% к численности экономически активного населения по состоянию на 01.04.2016 до 1,1% на 01.07.2016 (при прогнозе – не выше 2,0%). В 16 регионах области данный показатель не превысил 1,0%.

На 1 июля на учете в управлениях по труду, занятости и социальной защите горрайисполкомов (далее - управления по труду) состояло 5,2 тыс. безработных при наличии 4,9 тыс. вакансий, заявленных в управления по труду нанимателями области. Коэффициент напряженности на рынке труда снизился условно с 1,7 безработных на одну вакансию на 01.04.2016 до 1,1 на 01.07.2016. Вместе с тем, по-прежнему отмечается высокая напряженность на рынке труда Кричевского (1,5), Осиповичского (1,4) районов, г. Могилева (1,4) и г. Бобруйска (1,7).

За январь-июнь 2016 года в области трудоустроено на вновь созданные рабочие места за счет создания новых предприятий и производств 2013 человек, или 140,8% к заданию (1430 человек), в том числе за счет создания новых предприятий – 1162 человека, или 100,2 % к заданию (1160 человек).

В первом полугодии текущего года для организации предпринимательской деятельности 157 безработным выделены субсидии (задание на год - 310 человек).

В январе-мае 2016 года численность населения, занятого в экономике области, составила 464,1 тыс. человек, или 98,1% к уровню 2015 года.

В текущем году наметилась тенденция снижения потерь рабочего времени к уровню 2015 года. В январе-мае 2016 года в режиме вынужденной неполной занятости работали 14,5 тыс. человек, что в 1,6 раза меньше уровня 2015 года. В целодневных (целосменных) простоях находились 14,2 тыс. человек, что в 1,9 раза меньше уровня 2015 года.

**Вовлечение объектов в хозяйственный оборот.** По состоянию на 1 июля 2016 г. из 191 объекта недвижимости, подлежащего вовлечению в хозяйственный оборот, мероприятия выполнены по 62 объектам (32,5% от плана), в том числе продано 22 объекта (24,2%), сдано в аренду 4 объекта (19,0%), передано 9 объектов (40,9%), используется балансодержателем в

собственных целях – 7 объектов (87,5%), законсервировано – 11 объектов (78,6%), ликвидировано – 9 (25,7%).

По состоянию на 1 июня 2016 г. в соответствующие бюджеты поступило 13,6 млрд. рублей средств, в том числе от реализации имущества – 5,8 млрд. рублей, от сдачи в аренду имущества и продажи права аренды – 7,8 млрд. рублей.

По состоянию на 1 июля 2016 г. в области действует 299 открытых акционерных обществ, созданных в процессе преобразования государственных унитарных предприятий и сельскохозяйственных производственных кооперативов, в том числе 42 - с долей республиканской собственности, 104 – с долей областной коммунальной собственности, 105 – с долей административно-территориальных единиц, 51 – не имеют доли государства.

Находящиеся в коммунальной собственности области акции переданы в управление 8 областным органам управления.

По состоянию на 1 июля 2016 года в местные бюджеты поступило: 24,5 млрд. рублей средств от продажи находящихся в собственности Шкловского района акций ОАО «Новгородищенское» и 23,3 млрд. рублей – дивиденды на находящиеся в коммунальной собственности области акции.

**Ценообразование.** За январь-июнь 2016 года индекс потребительских цен (далее – ИПЦ) в области составил по продовольственным товарам 106,4% (в республике – 105,6%), непродовольственным товарам – 104,8% (по республике – 105,5%), услугам – 114,8% (по республике – 115%).

ИПЦ по продовольственным товарам в области сложился выше среднереспубликанского уровня на 0,8 п.п., непродовольственным и услугам – ниже на 1,7 и 0,2 п.п. соответственно.

В I полугодии в области проведено 20 проверок субъектов предпринимательской деятельности, в том числе 12 внеплановых, по вопросу соблюдения законодательства о ценах и ценообразовании.

Нарушения установлены в ходе 9 проверок (45% от их общего количества). По рассмотренным материалам Экономическим судом Могилевской области вынесено 16 постановлений о наложении административного взыскания в виде штрафа на сумму 63,3 млн. рублей. По результатам проверок всего за I полугодие 2016 г. внесено в бюджет штрафных санкций на сумму 94,3 млн. рублей, в том числе 11,0 млн. рублей – физическими лицами.