

## РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

Л.А.Климова

Республика Беларусь, Государственное учреждение высшего профессионального образования «Белорусско-Российский университет»

Развитие рыночных отношений в Республике Беларусь ставит задачу создания новых механизмов обеспечения единого экономического пространства и взаимоувязанных территориальных компонентов.

Повышение уровня самостоятельности регионов невозможно без совершенствования правовых и экономических взаимоотношений с центром. Это обуславливает необходимость корректировки целей и задач региональной экономической политики в стране.

Основными целями региональной политики являются:

- расширение полномочий органов государственной власти;
- обеспечение единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты, гарантированных Конституцией социальных прав граждан, установленных независимо от экономических возможностей отдельных регионов;
- предотвращение загрязнения окружающей среды, а также ликвидация последствий загрязнения, комплексная экологическая защита;
- максимальное использование природного потенциала регионов, становление местного самоуправления.

Сохранение и укрепление единства экономического и правового пространства могут обеспечиваться путем совершенствования отношений, организации стратегического и оперативного взаимодействия органов государственной власти и местных органов управления. В связи с этим усилия органов государственной власти должны быть сконцентрированы на решении следующих задач:

- содействие развитию экономической реформы, формированию во всех регионах многоукладной экономики, в том числе малого предпринимательства;
- содействие становлению региональных рынков товаров, труда и капитала, институциональной и рыночной инфраструктур;
- сокращение различий в уровне социально-экономического развития регионов;
- поэтапное создание условий для укрепления в регионах собственной экономической базы повышения благосостояния населения;
- достижение экономически и социально оправданного уровня комплексности и рационализации структуры хозяйства регионов, повышение его жизнеспособности в рыночных условиях;
- развитие межрегиональных инфраструктурных систем (транспорта, связи, информатики и др.);
- оказание государственной поддержки районам, пострадавшим от экологических и стихийных бедствий, регионам с высоким уровнем безработицы, демографическими и миграционными проблемами;
- разработка и реализация научно обоснованных мероприятий для регионов со сложными условиями хозяйствования.

Центральное место в решении проблемы управления социально-экономическим развитием отдельных регионов и страны в целом занимают вопросы укрепления финансовой самостоятельности и самодостаточности регионов, которые предполагают:

- усиление роли территориальных бюджетов в системе государственных финансов;
- наделение каждого уровня власти для реализации полномочий необходимыми финансовыми ресурсами;
- обеспечение единства финансово-бюджетной и налоговой систем;
- создание механизма регулирования территориальных бюджетов, перераспределяющего виды доходов между звеньями бюджетной системы таким образом, чтобы в каждом бюджете закрепленные доходы были преобладающими; нормативы этих доходов должны быть долговременными (утверждаться на 3-5 лет);
- оказание финансовой помощи отдельным регионам путем трансфертных передач в целях обеспечения гарантированных государством социальных стандартов жизни населения на всей территории страны; при этом следует шире использовать возможности территориальной системы казначейства для ускорения платежей, исключения встречных финансовых потоков и организации действенного контроля над целевым использованием средств.

Расходы бюджета в регионах должны осуществляться на основе программно-целевого подхода, направленного, прежде всего, на сохранение территориальной целостности государства, решение стратегических задач.

Целевые программы по развитию регионов и программы по развитию отраслей и межотраслевых комплексов являются одним из основных инструментов осуществления региональной экономической политики.

При всем разнообразии целевых региональных программ общей для всех целью является определение и реализация системы мер, обеспечивающих преодоление кризиса в отраслях и регионах, формирование эффективной экономики.

Основные задачи, которые можно решить в среднесрочной перспективе с помощью программ развития регионов, сводятся к следующим:

- выявление мероприятий, реализуемых через отраслевые, функциональные и региональные программы разного уровня, и концентрация финансовых средств всех программ на решение ключевых региональных проблем;
- определение по системе разрабатываемых целевых программ в целом наиболее значимых финансовых источников регионального развития;
- координация реализации программ как единой системы мероприятий на конкретной территории;
- обоснование формирования необходимой дополнительной нормативной базы развития региона на конкретный временной период;
- прогнозирование рынков сбыта продукции, производимой предприятиями региона;
- координация действий региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- выделение этапов развития региона с определением методов и способов решения тех или иных задач на каждом этапе.

Реализация целевых программ зависит от обоснованности и эффективности оперативных решений, принимаемых путем анализа хода выполнения программных мероприятий. Следовательно, возникает необходимость организовать эффективный мониторинг внедряемых целевых и отраслевых программ в региональном разрезе и программ по развитию регионов. Такая система позволит регулярно отслеживать и прогнозировать влияние изменений в функционировании и развитии отраслей на экономическую ситуацию в регионе, что, в свою очередь, даст возможность заблаговременно принимать необходимые управленческие решения как в экономической, так и в социальной сферах.

Создание системы мониторинга должно повысить эффективность управления ходом реализации целевых программ, ориентированных на решение наиболее значимых социальных задач, и обеспечить:

- сбор и статистическую обработку информации о ходе выполнения целевых программ в региональном разрезе;
- контроль хода осуществления программных мероприятий и их финансового обеспечения с выделением регионального аспекта;
- взаимоувязку мероприятий целевых программ различного назначения;
- согласование мероприятий целевых программ с государственными прогнозами социально-экономического развития и инвестиционными программами;
- подготовку информационно-аналитического материала для обоснования очередности программных мероприятий и перечня целевых программ, предлагаемых к финансированию в наступающем периоде;
- формирование регионального разреза целевых программ, включаемых для финансирования в проект бюджета.

Мониторинг региональных и других целевых программ будет способствовать и решению таких проблем, как:

- уточнение места регионов в новой формирующейся системе межрегионального разделения труда в стране,
- более полное отражение региональных особенностей в общеэкономической политике государства,
- обоснованная корректировка и координация программ.

Наличие регионального аспекта в ежегодных прогнозах и программах позволит существенно приблизить эти документы к реальной экономической ситуации на основе учета территориальных особенностей и различий процессов экономических преобразований. Одновременно он дает регионам необходимые ориентиры, примерные параметры, видение своего места в процессах межрегионального разделения труда, возможность корректировки с учетом прогнозируемой динамики и региональных рынков показателей эффективности. Это необходимо и для эффективного проведения структурной перестройки экономики, которая может осуществляться реально лишь на каждой отдельной территории с учетом целесообразности межрегионального разделения труда.